

제206회 임시회
광진구의회

서울특별시 광진구 새마을운동조직 육성 및 지원에 관한 조례(안) 검토보고서



2017. 3. 7.

기획행정위원회
전 문 위 원

서울특별시 광진구 새마을운동조직 육성 및 지원에 관한 조례(안) 검토보고서

의안 번호	1329
----------	------

2017. 3. 7
기획행정위원회

1. 제 안 자 : 박삼례 의원 외 7인

2. 제정이유

지역발전을 위해 헌신·봉사하는 새마을운동 조직과 새마을사업을 지원·육성함으로써 새마을운동의 지속적인 추진과 향상을 도모하기 위함.

3. 주요내용

- 가. 조례 제정의 목적과 용어 정의 (안 제1조~제2조)
- 나. 새마을운동 조직과 새마을사업 활성화를 위한 예산지원 근거 마련 (안 제3조)
- 다. 새마을운동 조직 협력체계 구축 및 새마을기 계양, 표창 규정 (안 제4조)
- 라. 사업지원 신청 및 정산보고에 관한 사항 (안 제5조)
- 마. 새마을회원 보험 또는 공제 가입 (안 제6조)

4. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「새마을운동조직 육성법」, 「서울특별시 광진구 지방보조금 관리조례」
- 나. 예산조치 : 별도 조치 필요 없음
- 다. 규제심사 : 심사대상 규제사무 없음
- 라. 입법예고 : 2017.2.27. ~ 3. 3.(결과 : 의견 없음)

5. 검토의견 (전문위원 정수용)

- 본 제정조례(안)은 2017년 2월 27일 박삼례 의원이 대표발의하여 2017년 3월 2일 기획행정위원회에 심사 회부된 안건임.
- 본 조례(안)은 「새마을운동조직 육성법」에 의거 새마을운동의 지속적인 추진과 향상을 도모하고, 지역사회발전을 위해 헌신·봉사하는 새마을운동 조직과 새마을사업 지원의 구체적인 규정을 마련하여 새마을운동 계승·발전에 기여하기 위함.
- 주요 제정내용은
 - 안 제1조와 제2조에서 조례 제정의 목적과 사용하는 용어를 정의하였고,
 - 안 제3조에서는 새마을사업 활성화를 위한 예산의 지원 근거를 마련하였으며,
 - 안 제4조에서는 광진구와 새마을운동 조직과의 협력체계 구축, 구청사 및 동주민센터, 광진구 산하 공공기관 및 시설에 대한 새마을기 계양 근거, 새마을운동을 통하여 지역사회발전에 기여를 한 사람 또는 단체에 대한 표창 규정을 두었으며,
 - 안 제5조에서는 새마을운동 활성화를 위한 사업 등에 대한 지원금 신청 절차, 정산 등에 관하여 필요한 사항은 「서울특별시 광진구 지방보조금 관리 조례」의 관련 규정을 준용함을 명시하였고,
 - 안 제6조에서는 새마을회원의 자원봉사활동 중 발생할 수 있는 재해·사고 등에 대비하기 위하여 예산의 범위 안에서 보험 또는 공제에 가입할 수 있도록 규정하였음.
- 종합 검토의견으로
 - 본 조례(안)은 「새마을운동조직 육성법」에서 지방자치단체는 운영에 필요한 경비 등을 지원하도록 포괄적으로 규정하고 있어, 새마을운동

조직을 효율적으로 지원·육성하고 새마을운동의 계승 및 발전에 기여하기 위함이며, “지방자치단체는 법령의 범위 안에서 그 사무에 관하여 조례를 제정할 수 있다”라는 「지방자치법」 제22조의 규정에 의거 조례 제정권은 관련법령에 저촉됨이 없는 것으로 사료됨.

- 참고로 서울시 및 18개 자치구가 관련 조례를 제정·시행 중에 있으며 나머지 자치구도 현재 검토중에 있음.

[참고자료]

□ 새마을운동조직 육성법

제3조(출연금의 지급 등) ① 국가나 지방자치단체는 새마을운동조직의 운영에 필요한 비용에 충당하기 위하여 출연금 및 보조금을 지급할 수 있다.

② 개인·법인 및 단체는 새마을운동조직을 지원·육성하기 위하여 운영 재원(財源)으로 금전이나 그 밖의 재산을 출연하거나 기부할 수 있다.

③ 새마을운동조직에는 출연금 또는 특정 목적의 기부금을 재원으로 새마을운동조직의 다른 회계와 구분하여 회계처리하는 적립금을 둘 수 있다.

④ 제1항부터 제3항까지의 규정에 따른 출연금, 보조금, 기부금의 사용·관리 및 적립금의 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

□ 서울특별시 광진구 지방보조금 관리 조례

제4조(보조대상 사업) 서울특별시 광진구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 「지방재정법」(이하 “법”이라 한다) 제17조에 따라 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에 한정하여 그 사업에 필요한 경비의 일부 또는 전부를 보조할 수 있다.

1. 법률에 규정이 있는 경우
2. 국고보조 재원에 따른 것으로서 국가가 지정한 경우
3. 서울특별시 보조 재원에 따른 것으로서 서울특별시장이 지정한 경우
4. 구가 권장하는 사업으로서 지방보조금을 지출하지 아니하면 사업을 수행할 수 없고, 그 사업의 지출근거가 다른 조례에 직접 규정되어 있는 경우로서 필요하다고 인정되는 경우
5. 용도가 지정된 기부금의 경우. 다만, 이 경우에는 지정기부금 범위에서 보조할 수 있다.

제5조(지방보조금 예산의 편성 등) ① 구청장은 지방보조금을 예산에 편성하고자 할 경우에는 해당 지방보조사업의 성격 및 지방보조사업자의 비용부담 능력 등에 따라 적정한 수준으로 책정하여 편성하여야 한다.

② 지방보조금은 법 제32조의2제2항에 따라 법령에 명시적 근거가 있는 경우 외에는 운영비로 교부할 수 없다.

③ 제2항에 따라 운영비로 교부할 수 있는 지방보조금에 대한 관련 예산의 편성은 행정자치부에서 정한 「지방자치단체 예산편성 운영기준」에 따른다.

④ 구청장은 제4조와 제5조제1항 및 제2항에 따라 지방보조금 예산을 편성하고자 할

때에는 제6조에 따른 서울특별시 광진구 지방보조금심의위원회의 심의를 거쳐야 한다.
제14조(지원계획의 수립 및 공고 등) ① 구청장은 법 제32조의2제4항 각 호의 사업을 제외한 지방보조사업에 대해서는 매연도마다 해당연도의 예산의 범위에서 지방보조금 지원대상, 지원규모, 지원절차 등을 포함하는 지방보조금 지원계획을 수립하여 일정기간 동안 구보나 구 홈페이지 등을 통하여 공고하여야 한다.

② 제1항에 따라 지방보조금을 지원받고자 하는 자는 지방보조금 지원계획에서 정하는 바에 따라 지원신청서를 작성하여 구청장에게 신청하여야 한다.

③ 구청장은 제2항에 따라 제출된 지방보조금 지원신청서를 특별한 사유가 없는 한 접수하여야 하며, 필요한 경우에는 지방보조금 지원을 신청한 자에게 서류보완 등을 요청할 수 있다

④ 구청장은 제3항에 따라 보조금 지원신청서가 접수된 경우에는 서류 심사와 의견청취 등을 통해 보조금 지원의 필요성, 타당성 등을 검토한 의견서를 첨부하여 위원회가 심의토록 하여야 한다.

⑤ 위원회는 심의결과를 종합하여 지방보조금 지원대상 및 지원규모 등을 포함한 심의결과서를 작성하여 구청장에게 제출하여야 한다.

⑥ 구청장은 위원회가 제출한 심의 결과서를 바탕으로 지방보조금 지원 여부를 결정하여야 한다.