

제209회 제1회 정례회
광진구의회

서울특별시 광진구 부실공사 방지 조례(안) 심사보고서



2017. 6. 14.

기획행정위원회
전문위원

서울특별시 광진구 부실공사 방지 조례(안) 심사보고서

의안 번호	제 1357호
----------	---------

2017.6.14.
기획행정위원회

1. 심사경과

- 가. 제안일자 : 2017.05.15
- 나. 회부일자 : 2017.05.19
- 다. 상정일자 : 2017.05.24

2. 제안설명

가. 제안설명자 : 안문환 의원

나. 제정이유

광진구에서 실시하는 각종 공사에 대한 부실 공사를 방지하고 공사의 공정성 및 투명성을 높이기 위한 제도적 방안을 마련하고자 함.

다. 주요내용

- 구민감사관 선정 및 지도·감독사항 보고 (안 제4조, 제5조)
- 부실시공 신고센터 설치 및 운영방법 (안 제6조)
- 부실시공 신고·접수 및 처리 (안 제7조, 제8조)
- 공사의 부실측정 (안 제9조)
- 부실공사 시공업체 등에 대한 조치사항 (안 제10조~제12조)
- 부실공사 판정 및 부실공사 신고포상금 지급 (안 제13조, 제14조)

라. 참고사항

- 관계법령 : 「건설기술 진흥법」 및 동법시행령, 「지방공무원법」
- 규제심사 : 심사대상 규제사무 없음
- 입법예고 : 2017.5.15. ~ 5.21.(결과 : 의견 없음)

3. 검토의견 (전문위원 정수용)

- 본 제정조례(안)은 2017년 5월 15일 안문환 의원이 대표발의하여 2017년 5월 19일 기획행정위원회에 심사 회부된 안건임.
- 본 조례(안)은 우리구 관내 각종 건설공사의 부실 방지를 위한 대책으로 구청장은 총 공사비 10억원 이상의 각종 공사에 대하여 구민감사관 중에서 한 명 이상을 선정하여 공사에 대한 의견제시 및 시정건의를 할 수 있도록 하고, 주민이 부실공사 발견 시 즉시 신고할 수 있도록 부실시공 신고센터를 설치·운영하는 등 광진구 관내 부실공사 방지를 위한 조례를 제정하여 사전에 부실공사를 차단함은 물론 건전한 건설공사 확립으로 구민의 생명과 재산을 보호하고자 하는 것임.
- 주요 제정내용은
 - 안 제1조~제3조에서 조례 제정의 목적과 사용하는 용어의 정의 및 적용 범위를 규정하였고,
 - 안 제4조에서는 총 공사비 10억원 이상의 각종 공사에 대하여 구민감사관 중 한 명 이상을 선정하여 공사에 대한 의견제시 및 시정건의를 할 수 있도록 규정하였으며,
 - 안 제6조에서는 부실시공 방지를 위한 부실시공 신고센터 설치를 규정하였음.
 - 안 제7조~제12조에서는 부실시공 신고 방법 및 신고의 처리, 부실공사 측정 및 조치에 관한 사항을 규정하였으며,
 - 안 제14조~제15조에서는 부실신고 포상금 지급기준 및 지급 제한에 관하여 규정하였음.
- 종합 검토의견
 - 현재 대형 건설공사의 대부분은 전자공개 입찰에 따른 낙찰자 결정 방식으로, 공사 시공 전 우량기업 선별이 어렵고, 부실시공에 따른 하자 보수가 있을 때에는 재정적 손실이 초래되고 있어,

- 구에서 발주하는 각종 건설공사의 부실시공을 사전에 예방하고 우수한 건설품질을 확보하기 위한 대책이 필요한 실정임.
- 본 조례 제정(안)은 건설공사의 부실시공 사례를 신고할 경우 포상금을 지급하도록 함으로써 건설공사에 대한 구민들의 관심을 유도하고 건설공사 관계자의 경각심을 높여 부실공사를 근원적으로 방지하려는 것임.
- 참고로 서울시 자치구 중 4개구에서 조례가 제정되어 부실공사 신고센터는 4개구에서, 신고포상금제도는 2개구에서 운영되고 있음.
- 2017년 2월 10일 집행부에서 본 조례(안)에 대한 해당부서 검토의견을 제출 받았으며, 주요내용으로는
 - 우리구의 「광진구 기술자문단 운영규정」에 의거 부실공사 방지를 위해 감사담당관에서 운영하는 예비준공검사제도가 있으며, 전문가의 지적사항 등을 전달받아 시정 및 반영하고 있고, 기타부서에서는 주민참여 감독관제, 구민감사관제를 운영하고 있으며,
 - 부실공사 방지를 위해 시행 중인 예비준공검사제 및 주민참여 감독관제는 기능면에서 중복되는 조례규정이 기 제정되어 있으므로, 현재 운영하고 있는 제도를 확대·보완하여 시행하는 것이 타당할 것이라는 의견과,
 - 조례를 제정하더라도 현시점에서는 자치구 단위로 추진하는 것은 실효성이 적어, 향후 필요성이 더 제기될 때 검토 및 제정하는 것이 바람직할 것으로 판단된다는 의견이 있었습니다.
- 본 조례(안)은 우리구에서 발주하는 각종 건설공사에 대한 부실시공을 사전에 방지하기 위한 대책으로 공사현장 점검 및 공사감독을 강화하고 “광진구 부실시공 신고센터”를 운영함으로써 부실공사 신고자와 건설공사 업체 모두에게 부실공사를 하게 되면 처벌을 받게 된다는 경각심을 주어 부실공사를 근원적으로 방지하기 위한 제도적 장치를 마련하는 것이라 사료됩니다. 이상으로 검토보고를 마치겠습니다.

4. 질의 및 답변요지

- 회의록 참조

5. 토론

- 회의록 참조

6. 심사결과

- 재석위원 6인 중 찬성 6인으로 수정가결
 - 조례안 제13조 3호를 삭제하고,
 - 조례안 제13조 4호를 삭제하며,
 - 조례안 제14조를 삭제하고,
 - 조례안 제15조를 삭제하며,
 - 조례안 제16조는 제14조로 하고,
 - 조례안 제17조는 제15조로 하며,
 - 별표1을 삭제하고,
 - 기타내용에 대해서는 원안대로 가결함.

7. 기타 필요한 사항

- 없 음