

제215회 임시회
광진구의회

**서울특별시 광진구 계약심의위원회의 구성·운영 및
주민참여감독대상 공시범위 등에 관한 조례
일부개정조례(안) 심사보고서**



2018. 6. 22.

**기획행정위원회
전 문 위 원**

서울특별시 광진구 계약심의위원회의 구성·운영 및 주민참여감독대상 공사범위 등에 관한 조례 일부개정조례(안) 심사보고서

의안 번호	제 1430호
----------	---------

2018. 6. 22.
기획행정위원회

1. 심사경과

- 가. 제안일자 : 2018.06.11.
- 나. 회부일자 : 2018.06.20.
- 다. 상정일자 : 2018.06.21.

2. 제안설명

가. 제안설명자 : 강호철 기획경제국장

나. 개정이유

- 『지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령』의 개정에 따라 변경 내용을 조례에 반영하여 계약심의위원회의 회의를 예외적으로 서면 심의 할 수 있도록 명문화하고, 계약심의위원회 구성에 관한 사항을 수정·보완함으로써 계약심의위원회 운영의 효율성과 전문성을 강화하고자 조례 일부를 개정함.

다. 주요내용

- 계약심의위원회 위원장 관련 규정 상위법에 맞게 개정 (안 제2조)
- 계약심의위원회 위원 임기규정 상위법에 맞게 보완 (안 제3조)
- 계약심의위원회 서면심의 가능 규정 신설 (안 제5조)
- 주민참여감독자의 감독대상 공사 명확화 및 상한금액 삭제 (안 제12조)

라. 참고사항

- 관계법령 : 『지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률』
『지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령』
- 예산조치 : 별도조치 필요 없음
- 입법예고 (2018. 5. 3. ~ 5. 23.) 결과 : 접수된 의견 없음

3. 전문위원 검토의견 (전문위원 임문섭)

- 의안번호 제1430호 『서울특별시 광진구 계약심의위원회의 구성 운영 및 주민 참여감독대상 공사범위 등에 관한 조례 일부개정조례(안)』은 2018년 6월 11일 광진구청장이 제출하여 2018년 6월 20일 기획행정위원회에 심사 회부된 안건으로,
- 『지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령』이 개정됨에 따라 그에 맞게 서울시 광진구 계약심의위원회 구성 등 일부내용을 개정하였음.

○ 주요 개정내용

① 계약심의위원회 위원장 민간위원 중 호선하도록 개정 (안 제2조)

현 행	개 정 안
② 위원장은 <u>경리관이 되며</u> 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 <u>서울특별시광진구청장(이하 “구청장”이라 한다)이 위촉한 사람으로 하며, -----</u>	② 위원장은 <u>민간위원 중에서 호선하며</u> 위원은 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」(이하 “ <u>령</u> ”이라 한다) 제106조제2항 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 -----

- 개정근거 : 『지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령』 제106조

시행령 제106조(계약심의위원회의 구성)

② 계약심의위원회의 위원은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 사람 중에서 성별을 고려하여 지방자치단체의 장이 임명하거나 위촉하며, 위원장은 민간위원 중에서 호선한다.

1. - - - - -

○ 주요 개정내용

② 계약심의위원회 성별 균형 규정 신설 (안 제2조)

○ 개정근거 : 『양성평등기본법』 제21조

법 제21조(정책결정과정 참여)

제21조(정책결정과정 참여)

① 국가와 지방자치단체는 정책결정과정에 여성과 남성이 평등하게 참여하기 위한 시책을 마련하여야 한다.

② 국가와 지방자치단체는 위원회(위원회, 심의회, 협의회 등 명칭을 불문하고 행정기관의 소관 사무에 관하여 자문에 응하거나 조정, 협의, 심의 또는 의결 등을 하기 위한 복수의 구성원으로 이루어진 합의제 기관을 말한다. 이하 같다)를 구성할 때 위촉직 위원의 경우에는 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다. 다만, 해당 분야 특정 성별의 전문인력 부족 등 부득이한 사유가 있다고 인정되어 실무위원회의 의결을 거친 경우에는 그러하지 아니하다.

③ 계약심의위원회 위원 자격 시행령 인용 문구로 개정 (안 제2조)

○ 계약심의위원회 위원 자격과 같이 조례내용이 상위법의 규정을 그대로 반영하는 경우에는 옮겨 규정하는 것보다 관련 조항을 인용하는 것이 타당함.

④ 계약심의위원회 위원 임기규정 보완 (안 제3조)

○ 계약심의위원회 위원의 임기를 “2년으로 하되 연임할 수 있다” → “2년으로 하되 두 차례만 연임할 수 있다” 로 개정함. 이는 시행령 제109조에 의거 임기 관련 규정을 보완한 것으로 상위법에 위배되지 않음.

시행령 제109조(계약심의위원회의 구성과 운영 등에 필요한 세부사항)

계약심의위원회의 구성과 운영 등에 필요한 세부사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

○ 주요 개정내용

⑤ 안 제4조 제목수정 및 상위법 근거조항 인용 (안 제4조)

- 안 제4조는 계약심의위원회의 심의대상에 대하여 규정하고 있으므로 제4조 제목을 제4조(기능)→제4조(심의대상)으로 변경하고 기존 상위법의 내용과 동일한 심의대상을 일일이 열거했던 방식에서 시행령을 인용하는 방식으로 변경함은 타당하다고 사료됨.

현 행	개 정 안
<p>제4조(기능)① 위원회는 영 제108조에서 정하는 규모 이상의 계약에 대하여 다음 각 호의 사항을 심의한다. 다만 제4호 내지 제6호는 계약규모에 관계없이 위원회의 심의를 거쳐야 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 경쟁 입찰에 있어서 입찰참가자의 자격제한에 관한 사항 2. 계약체결 방법에 관한 사항 3. 낙찰자 결정방법에 관한 사항 4. 법 제31조의 부정당업자의 입찰참가자격 제한에 관한 사항 5. 그 밖에 구청장이 심의가 필요하다고 인정하는 사항 	<p>제4조(심의대상)① 위원회는 『지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률』(이하 “법”이라 한다) 제32조제1항 및 영 제108조에 따라 심의한다.</p> <p><삭 제></p> <p><삭 제></p> <p><삭 제></p> <p><삭 제></p> <p><삭 제></p>

⑥ 계약심의위원회 서면심의 가능 규정 신설 (안 제5조)

- 안 제5조는 『지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령』 제107조 제5항이 2017.8.9. 신설됨에 따라 이를 우리구 조례에 반영한 조항이며 심의안건이 경미하거나 긴급한 사유 발생 등의 경우에 한하여 서면으로 심의가 가능하도록 함에 따라 향후 계약심의위원회가 보다 효율적으로 운영될 수 있을 것으로 보임.

시행령 제107조제5항(계약심의위원회의 운영)

제107조(계약심의위원회의 운영)

⑤ 제4항에도 불구하고 위원장은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 서면으로 심의할 수 있다. 이 경우 재적위원 과반수의 서면심의서 제출과 제출한 위원 과반수의 찬성으로 의결한다. [신설 2017.8.9]

1. 안건의 내용이 경미한 경우
2. 긴급한 사유로 위원이 출석하는 회의를 개최할 시간적 여유가 없는 경우
3. 천재지변이나 그 밖의 부득이한 사유로 인하여 위원의 출석에 의한 의사정족수를 채우기 어려운 경우

○ 주요 개정내용

⑦ 계약심의위원회 위원의 해촉규정 상위법령 인용 (안 제11조)

- 현행 조례 안 제11조는 위원의 해촉규정을 상위법과 동일한 내용을 그대로 열거하여 향후 상위법 개정시 우리구 조례 개정시점과 차이가 발생하게 되면 상위법과 불일치 할 수 있어 상위법령을 인용하는 내용으로 개정함으로써 구민 혼란방지 및 조례운영의 통일성을 기하고자 한 것으로 적법함.

현 행	개 정 안
제11조(위원의 해촉) 구청장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 때에는 임기 만료전이라도 해당 위원을 해촉할 수 있다. 1. 위원이 장기간 치료를 요하는 질병 또는 6월 이상의 해외여행 등으로 그 직무를 수행하기 어려운 때 2. 위원 스스로가 해촉을 원할 때 3. 위원이 심의과정에서 공정하지 않은 심의로 계약사무 수행에 현저한 피해를 끼쳤다고 판단될 때 4. 기타 품의손상 등으로 그 직무수행에 부적당하다고 인정될 때	제11조(위원의 해촉) ----- <u>영 제106조의 2 각 호 어느 하나에 해당하는 경우에는</u> 해당 위원을 해임하거나 해촉할 수 있다. <삭 제> <삭 제> <삭 제> <삭 제>

⑧ 주민참여 감독대상 공사의 상한금액 삭제 (안 제12조)

- 주민참여 감독대상 공사의 종류를 상위법인 시행령을 인용하는 내용으로 개정하여 명확히 하였고, 시행령 제60조제2항이 2016.9.13.개정됨에 따라 현행 조례에서는 공사 추정가격이 3천만원 이상 20억원 이하로 규정하였으나 상위법 개정사항을 반영 상한금액을 삭제하고 3천만원 이상인 공사로 변경함에 따라 안 제12조의 제목에서 상한금액을 삭제하고 상위법과 동일하게 제목을 변경하여 법적 통일성을 도모함은 타당.

현 행	개 정 안
<p>제12조(주민참여대상 공사 및 상한금액) 주민참여감독대상 공사는 <u>추정가격 3천만원 이상 20억원 이하</u>(단, 연간단가계약 및 책임감리가 있는 공사는 제외)의 공사로서 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 공사로 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 진입로 확 포장 공사 2. 배수로 설치 공사 3. 간이 상하수도 설치공사 4. 보안등 공사 5. 보도블럭 설치공사 <p>------(생 략)-----</p>	<p>제12조(주민참여감독자의 감독대상 공사) 영 제60조제1항에 각 호에 따른 공사로 <u>서 추정가격이 3천만원 이상인</u> 공사로 한다.(단, 연간단가계약 및 책임감리가 있는 공사는 제외)</p> <p><삭 제> <삭 제> <삭 제> <삭 제> <삭 제></p> <p>------(생 략)-----</p>

시행령 제60조제2항(주민참여감독자의 감독 대상 공사)

제60조(주민참여감독자의 감독 대상 공사)

- ① 법 제16조제5항에 따른 감독 대상 공사는 주민생활에 밀접하게 관련 있는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 공사로 한다. [개정2016.9.13]
1. 마을 진입로 확장·포장공사
 2. 배수로 설치공사
 3. 간이 상하수도 설치공사
 4. 보안등(保安燈) 공사
 5. 보도블록 설치공사
 6. 도시·군계획도로 개설공사
 7. 마을회관 공사
 8. 공중화장실 공사
 9. 수해복구 공사로서 하천, 도로, 상하수도 등 주민생활과 밀접한 관련이 있다고 지방자치단체의 장이 판단하는 공사
 10. 공원 공사
 11. 그 밖에 지방자치단체의 장이 필요하다고 판단하는 공사
- ② 제1항에 따른 공사는 추정가격 3천만원 이상인 공사로 한다.

○ 종합 검토의견

- 『지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령』의 개정에 따라 변경내용을 조례에 반영하여 계약심의위원회의 회의를 예외적으로 서면심의할 수 있도록 명문화하고, 계약심의위원회 구성에 관한 사항을 수정·보완함으로써 계약심의위원회 운영의 효율성과 전문성을 강화하고자 조례 일부를 개정하려는 것으로 타당하다고 사료됨.

4. 질의 및 답변요지

- 회의록 참조

5. 토론

- 회의록 참조

6. 심사결과

- 재석위원 4인 중 찬성 4인으로 원안가결

7. 기타 필요한 사항

- 없음