

제215회 임시회
광진구의회

서울특별시 광진구 도로점용 허가 및 점용료 등 장수 조례 일부개정조례(안) 심사보고서



2018. 6. 22.

복지건설위원회
전 문 위 원

서울특별시 광진구 도로점용 허가 및 점용료 등 징수 조례일부개정조례(안) 심사보고서

의안 번호	제 1431호
----------	---------

2018. 6. 22.
복지건설위원회

1. 심사경과

- 가. 제안일자 : 2018.06.11.
- 나. 회부일자 : 2018.06.20.
- 다. 상정일자 : 2018.06.21.

2. 제안설명

가. 제안설명자 : 이도우 안전건설교통국장

나. 개정이유

- 『도로법』 및 『도로법 시행령』이 개정됨에 따라 개정사항을 반영·정비하여 법령 운영의 통일성 및 적법성을 기하고, 상위법에서 규정한 내용을 그대로 이기한 조항을 삭제함으로써 현실에 맞게 개정하여 도로점용 업무의 효율적인 관리를 도모하고자 함.

다. 주요내용

- 『도로법 시행령』과 중복 기재된 도로점용허가 대상 삭제(안 제2조)
- 『도로법 시행령』과 중복 기재된 점용료 산정기준 삭제 및 점용요율 인하(안 제4조)
- 점용료 조정산식을 점용료 증가율과 관계없이 100분의 10으로 고정하도록 개정(안 제7조)
- 『도로법』 및 『도로법 시행령』과 중복 기재된 내용을 근거가 되는 상위법만 명시하도록 개정(안 제8조)
- 점용료 등의 소액징수 면제금액을 개정된 『도로법 시행령』에 맞게 수정(안 제10조)

라. 참고사항

- 관계법령 : 『도로법』, 『도로법 시행령』, 『도로법 시행규칙』
- 예산조치 : 별도조치 필요 없음
- 입법예고 (2018. 5. 3. ~ 2. 23.) 결과 : 접수된 의견 없음

3. 전문위원 검토의견 (전문위원 임문섭)

- 의안번호 제1431호 『서울특별시 광진구 도로점용 허가 및 점용료 등 징수 조례 일부개정조례(안)』은 2018년 6월 11일 광진구청장이 제출하여 2018년 6월 20일 복지건설위원회에 심사 회부된 안건으로,
- 본 조례는 『도로법』 등 관계법령에 따라 도로 관리청이 구청장인 도로에 대한 점용허가, 점용료·변상금·과태료의 부과 징수 등에 필요한 사항을 규정하기 위한 것으로 상위법과 중복 규정 삭제 및 개정사항 반영 등 전반적인 조례 정비를 통해 효율적으로 운영하고자 함.
- 주요 개정내용

1) 안 제2조(도로점용허가)에서 상위법과 중복되는 규정 삭제

현행	개정안
제2조(도로점용허가) 공작물·물건, 그 밖의 시설물로서 「도로법시행령」(이하 "영"이라 한다)제55조제12호에 따라 서울특별시 광진구청장(이하 "구청장"이라 한다)이 정하는 도로점용허가 대상시설물은 다음 각호와 같다.	제2조(도로점용허가)----- ----- ----- ----- ---
<u>1. 광고탑, 광고판, 사설안내표지판 그 밖에 이와 유사한 것</u>	<u>1. (삭제)</u>
2. ~ 4. (생략)	2. ~ 4. (현행과 같음)

○ 상위법 『도로법 시행령』 제55조(점용허가를 받을 수 있는 공작물 등)의 제1호~제11호에서는 도로점용허가 대상을 명시하였으며 제12호에서는 시행령에서 규정한 도로점용허가 대상 외에 추가로 허가할 대상을 지방자치단체의 조례로 정하도록 함에 따라 우리구 조례 제2조 중 『도로법 시행령』 과 중복 기재된 조례안 제2조제1호의 점용대상은 삭제하고 조례에 추가로 규정할 필요가 있는 것만 명시함으로써 도로법 시행령상의 점용허가 대상과 통일성을 유지하여 도로점용 관리의 일관성과 효율성을 기하고자 함.

2) 안 제4조(점용료의 산정기준)에서 상위법과 중복되는 규정 삭제 및 점용요율 인하

현 행	개 정 안
제4조(점용료의 산정기준) ① 영 제 69조제2항에 따른 점용료의 산정기준은 별표 1의 기준을 따른다.	제4조(점용료의 산정기준) ① 점용료 산정기준은 별표 1의 기준에 따른다. 다만, 별표 1에 따로 정하지 않은 점용물의 점용료 산정기준은 영 별표 3에서 정하는 바에 따른다.

○ 『도로법 시행령』 제69조(점용료의 산정기준 및 조정)제1항 별표3(점용료 산정기준)과 중복되는 내용을 삭제 후 시행령과 상이하거나 조례에서 추가로 정한 점용허가 대상에 대한 산정기준만 규정하도록 우리구 조례 별표1(점용료 산정기준)을 개정하여 기존 제1호~제12호까지의 점용물 중 나머지는 삭제하고 제7호, 제11호, 제12호 점용물의 산정기준만 별표1에 표기함으로써 도로법 시행령과 조례의 개정시점 차이에 따른 구민과 도로관리청의 혼란과 불편을 방지하고자 한 것으로 사료됨.

개 정 안			
점용물의 종류	기준단위		점용료 (단위 : 원)
	점용단위	기간단위	
1. 영 별표3 제7호에서 정한 점용물	점용면적 1㎡	1년	가로판매대, 구두수선대
			노점
			생활정보지 통합배포대
2. 영 별표3 제11호에서 정한 점용물	점용면적 1㎡	1년	「전통시장 및 상점가 육성을 위한 특별법」 제2조에 따라 구청장이 인정한 시장·상점가 및 상권활성화구역에 설치된 차양, 비가리시설 등의 공동시설
			신·재생에너지 설비 (「서울시 에너지조례」에 따라 설치하는 경우)

○ 또한 서울시 및 타 자치구(예:종로, 서대문, 용산, 송파구 등)는 이미 조례개정을 통해 일부 점용허가 대상 점용요율이 인하(예:생활정보지통합배포대 0.02→0.01로 개정)된 여건을 감안하여 도로점용료 형평성 유지를 위해 점용요율을 인하하였음.

점용물의 종류	점용요율	
	변경 전	변경 후
가로판매대, 구두수선대	0.01	0.007
노 점	0.02	0.007
생활정보지 통합배포대	0.02	0.01

3) 안 제5조(점용료등의 부과·징수)에서 변상금 부과 근거 규정을 명시

현 행	개 정 안
<p>① -----</p> <p>② 법 제61조 및 영 제54조에 따른 점용허가를 받지 아니하고 도로를 점용한 자에게는 제4조에 따라 산출한 점용료의 100분의 120에 해당하는 금액을 변상금으로 부과·징수한다.</p> <p>③ (생략)</p> <p>④ 점용료 및 변상금의 부과·징수 시기는 다음 각호에 의한다.</p> <p>1. ~ 2. (생략)</p> <p>⑤ (생략)</p>	<p>①-----도로점용허가를 받지 아니하고 도로를 점용한 자에 대하여는 법 제72조에 따라 변상금을 부과·징수한다.</p> <p>② (삭제)</p> <p>③ (현행과 같음)</p> <p>④ -----</p> <p>---- 따른다.</p> <p>1. ~ 2. (현행과 같음)</p> <p>⑤ (현행과 같음)</p>

○ 『도로법』 제72조(변상금의 징수)를 명시해 주는 것은 상위법령의 근거를 표시하여 상위법에서 규정한 내용을 중복 기재하는 것을 방지하고자 함.

4) 안 제6조(점용료등의 분할납부)에서는 근거법령 및 조항 개정, 중복조항 개정

○ 기존 『지방세기본법』 중 징수·체납과 관련된 조문을 분리하여 『지방세징수법』이 2017.3.28. 신설됨에 따라 이에 맞게 근거법령 및 조항을 개정하였고 ②항에서는 상위법령의 내용을 그대로 이기하지 않고 법명을 기재함으로써 단순 베껴쓰기 조항이 되지 않도록 함.

현행	개정안
<p>제6조(점용료등의 분할납부)</p> <p>① 점용기간이 1년이상이거나 「지방세기본법」 제80조에 해당하는 경우에는 점용료 및 변상금을 분할하여 납부하게 할 수 있다.</p> <p>② 제1항에 따라 점용료 및 변상금을 분할 납부하게 할 경우에는 기획재정부 장관이 고시하는 「국유재산 사용료 등의 분할납부 등에 적용할 이자율」에 따른 이자를 붙인다.</p>	<p>제6조(점용료등의 분할납부)</p> <p>① 점용기간이 1년 이상으로 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 연4회 이내에서 점용료 및 변상금을 분할하여 납부하게 할 수 있다.</p> <p>1. 연간 점용료 및 변상금이 50만원을 초과하는 경우</p> <p>2. 「지방세징수법」 제25조제1항 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우</p> <p>② 제1항제1호에 따라 점용료 및 변상금을 분할납부하게 할 경우에는 영 제71조제2항에 따른 이자를 가산한다.</p>

5) 안 제7조(점용료등의 조정)에서는 점용료의 증가분을 제한하여 점용자의 부담 저감

현행	개정안
<p>제7조(점용료등의 조정) ① 도로를 계속하여 2개년도 이상 점용하는 경우로서 제4조에 따라 산정한 연간 점용료가 전년도에 납부하였거나 납부하여야 할 연간 점용료보다 10% 이상 증가하게 되는 때에는 해당 연도의 점용료는 별표 2의 점용료 조정산식에 따라 산출한 금액으로 한다.</p>	<p>제7조(점용료등의 조정) -----</p> <p>----- ----- -----납부한 연간 점용료보다 100분의 10 이상 증가하게 되는 경우에는 전년도에 납부한 연간 점용료보다 100분의 10이 증가된 금액으로 한다.</p>

○ 안 제7조는 도로점용료의 조정에 관한 내용으로

도로점용료의 조정은 2개 연도 이상 계속하여 도로를 점용할 경우 토지가격 상승 등의 사유로 점용료가 전년도에 비해 급격히 상승할 경우 점용자의 부담을 줄이고자 전년도 부과금액의 일정 비율에서만 점용료를 인상하도록 점용료 조정산식을 개정한 조항으로서

상위법인 『도로법 시행령』이 2016.11.15. 개정되어 “현년도 점용료가 전년도 점용료의 100분의 10 이상 증가하는 경우 점용료 증가율에 따라 차등적인 비율로 최종 점용료를 산출하는 방식에서 점용료 증가율에 관계없이 최대 100분의 100이 증가된 점용료를 산출하는 방식으로 변경” 됨에 따라 상위법을 조례에 반영함.

점용료 증가율(%)	변경 전	변경 후
	최종 점용료	최종 점용료
10 이상 20 미만	전년도 점용료 × 1.10	전년도 점용료 × 1.10
20 이상 50 미만	전년도 점용료 × 1.14	
50 이상 100 미만	전년도 점용료 × 1.18	
100 이상 200 미만	전년도 점용료 × 1.22	
200 이상 500 미만	전년도 점용료 × 1.26	
500 이상	전년도 점용료 × 1.30	

6) 안 제10조(점용료등의 소액부징수 및 반환)에서는 상위법 개정내용에 따라 점용료 및 변상금의 소액부징수 금액 개정

현 행	개 정 안
제10조(점용료등의 소액부징수 및 반환) ① 징수하여야 할 점용료 및 변상금이 <u>5,000원</u> 미만인 경우에는 이를 부과하지 아니한다. 다만, 법 제68조 제3호의 규정에 따라 점용료를 감면 받는 경우는 제외한다.	제10조(점용료등의 소액부징수 및 반환) ① ----- <u>1만원</u> ----- ----- -----.

○ 『도로법 시행령』이 2017.12.5. 개정됨에 따라 제71조(점용료의 부과·징수 및 반환)에서 ‘점용료의 금액이 1만원 미만인 경우에는 부과하지 아니한다’로 면제한도 금액이 상향되어 우리구 조례도 5,000원 미만에서 1만원 미만으로 개정함.

○ 종합 검토의견

- 본 조례개정안은 상위 법령의 위배 또는 오해의 소지가 있는 조문을 정비함으로써 법령 이해의 혼선을 방지하고 도로 관리의 효율성을 제고하기 위한 것으로서 본 조례 개정추진은 타당하다고 사료됨.

4. 질의 및 답변요지

- 회의록 참조

5. 토론

- 회의록 참조

6. 심사결과

- 재석위원 5인 중 찬성 5인으로 원안가결

7. 기타 필요한 사항

- 없음

관 계 법 규

▣ 도로법

제68조(점용료 징수의 제한)

도로관리청은 도로점용허가의 목적이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하면 대통령령으로 정하는 바에 따라 점용료를 감면할 수 있다. [개정 2014.5.21, 2015.1.28 제13086호(소상공인 보호 및 지원에 관한 법률), 2015.8.11, 2016.1.19 제13805호(주택법), 2017.1.17, 2017.11.28]

1. 공용 또는 공익을 목적으로 하는 비영리사업을 위한 경우
2. 재해, 그 밖의 특별한 사정으로 본래의 도로 점용 목적을 달성할 수 없는 경우
3. 국민경제에 중대한 영향을 미치는 공익사업으로서 대통령령으로 정하는 사업을 위한 경우
4. 「주택법」 제2조제1호에 따른 주택에 출입하기 위하여 통행로로 사용하는 경우
- 4의2. 「주택법」 제2조제4호에 따른 준주택(주거의 형태에 한정한다)에 출입하기 위하여 통행로로 사용하는 경우
5. 「소상공인 보호 및 지원에 관한 법률」 제2조에 따른 소상공인의 영업소에 출입하기 위하여 통행로로 사용하는 경우
6. 통행자 안전과 가로환경 개선 등을 위하여 지상에 설치된 시설물을 지하로 이동 설치하는 경우
7. 「장애인·노인·임산부 등의 편의증진 보장에 관한 법률」로, 제8조제1항에 따른 편의시설 중 출입구에 이르는 접근로 또는 출입구와의 높이 차이를 제거하는 시설을 설치하는 경우
8. 사유지의 전부 또는 일부를 국가 또는 지방자치단체에 기부채납한 자가 그 부지를 제61조 제1항에 따라 점용허가받은 경우
9. 「영유아보육법」 제2조제3호에 따른 어린이집 또는 「유아교육법」 제2조제2호에 따른 유치원에 출입하기 위하여 통행로로 사용하는 경우

제72조(변상금의 징수)

- ① 도로관리청은 도로점용허가를 받지 아니하고 도로를 점용하였거나 도로점용허가의 내용을 초과하여 도로를 점용(이하 이 조에서 "초과점용등"이라 한다)한 자에 대하여는 초과점용등을 한 기간에 대하여 점용료의 100분의 120에 상당하는 금액을 변상금으로 징수할 수 있다.
- ② 제1항에도 불구하고 초과점용등이 측량기관 등의 오류로 인한 것이거나 그 밖에 도로점용자의 고의·과실로 인한 것이 아닌 경우에는 변상금을 징수하지 아니한다. 이 경우 도로관리청은 초과점용등의 사실을 해당 도로 점용자에게 통보하고, 그 통보 후 1개월이 경과한 날부터 점용료 상당액을 징수한다.
- ③ 도로관리청은 제2항에 해당하는 도로 점용자가 그 사실을 통보 받은 날부터 3개월 내에 적법한 도로점용허가를 받지 아니하면 도로관리청이 초과점용등의 사실을 해당 도로 점용자에게 통보한 날부터 변상금을 산정하여 징수할 수 있다. 도로점용허가 요건을 충족할 수 없어 허가를 받지 못한 경우에도 또한 같다.
- ④ 제67조, 제69조 부터 제71조까지의 규정은 제1항 및 제3항에 따른 변상금의 징수, 과오납 변상금의 반환 및 이의신청에 대하여 준용한다. 이 경우 "도로점용허가를 받은 자"는 각각 "변상금을 납부하여야 하는 자"로, "점용료"는 각각 "변상금"으로 본다.

▣ 도로법 시행령

제55조(점용허가를 받을 수 있는 공작물 등)

법 제61조제2항에 따라 도로점용허가(법 제107조에 따라 국가 또는 지방자치단체가 시행하는 사업에 관계되는 점용인 경우에는 협의 또는 승인을 말한다)를 받아 도로를 점용할 수 있는 공작물·물건, 그 밖의 시설의 종류는 다음 각 호와 같다. [개정 2014.11.24, 2015.8.11, 2017.12.5]

1. 전주·전선, 공중선, 가로등, 변압탑, 지중배전용기기함, 무선전화기지국, 종합유선방송용단자함, 발신전용휴대전화기지국, 교통량검지기, 주차측정기, 전기자동차충전시설, 태양광발전시설, 태양열발전시설, 풍력발전시설, 우체통, 소화전, 모래함, 제설용구함, 공중전화, 송전탑, 그 밖에 이와 유사한 것
2. 수도관·하수도관·가스관·송유관·전기관·전기통신관·송열관·농업용수관·작업구(맨홀)·전력구·통신구·공동구·배수시설·수질자동측정시설·지중정착장치(어스앵커)·암거, 그 밖에 이와 유사한 것
3. 주유소·수소자동차 충전시설·주차장·여객자동차터미널·화물터미널·자동차수리소·승강대·화물적치장·휴게소, 그 밖에 이와 유사한 것과 이를 위한 진입로 및 출입로
4. 철도·궤도, 그 밖에 이와 유사한 것
5. 지하상가·지하실(「건축법」 제2조제1항제2호에 따른 건축물로서 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령」 제61조제1호에 따라 설치하는 경우만 해당한다)·통로·육교, 그 밖에 이와 유사한 것
6. 간판(돌출간판을 포함한다), 표지, 깃대, 현수막, 현수막 게시시설 및 아치. 다만, 현수막 게시시설은 국가 또는 지방자치단체가 설치·관리하는 경우만 해당한다.
7. 버스표판매대·구두수선대·노점·자동판매기·현금자동입출금기·상품진열대, 그 밖에 이와 유사한 것
8. 공사용 판자벽·발판·대기소 등의 공사용 시설 및 자재
9. 고가도로의 노면 밑에 설치하는 사무소·점포·창고·자동차주차장·광장·공원, 체육시설, 그 밖에 이와 유사한 시설(유류·가스 등 인화성 물질을 취급하는 사무소·점포·창고 등은 제외한다)
10. 「장애인·노인·임산부 등의 편의증진보장에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 편의시설 중 높이차이 제거시설 또는 주출입구 접근로, 그 밖에 이와 유사한 것
11. 제1호부터 제10호까지의 규정에 따른 공작물·물건 및 시설의 설치를 위하여 일시적으로 설치하는 공사장, 그 밖에 이와 유사한 것과 이를 위한 진입로 및 출입로
12. 제1호부터 제11호까지에서 규정한 것 외에 도로관리청이 도로구조의 안전과 교통에 지장이 없다고 인정한 공작물·물건(식물을 포함한다) 및 시설로서 국토교통부령 또는 해당 도로관리청이 속해 있는 지방자치단체의 조례로 정한 것

▣ 도로법 시행령

제69조(점용료의 산정기준 및 조정)

① 고속국도 및 일반국도(법 제23조제2항에 따라 특별시장·광역시장·특별자치시장·특별자치도지사 또는 시장이 도로관리청이 되는 일반국도는 제외한다. 이하 이 조 및 제71조제7항에서 같다)에서 징수하는 법 제66조제1항에 따른 점용료(이하 "점용료"라 한다)는 별표 3의 점용료 산정기준에 따른다.

② 제1항에 따른 고속국도 및 일반국도 외의 도로에서 징수하는 점용료는 별표 3의 점용료 산정기준에서 규정한 범위에서 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

③ 도로를 계속하여 2개 연도 이상 점용하는 경우로서 제1항 및 법 제68조에 따라 산정한 연간 점용료가 전년도에 납부한 연간 점용료보다 100분의 10 이상 증가하게 되는 경우에는 전년도에 납부한 연간 점용료보다 100분의 10이 증가된 금액으로 한다. [개정 2015.12.22, 2016.11.15]

제71조(점용료의 부과·징수 및 반환)

① 도로관리청은 법 제66조제1항에 따라 점용료를 부과·징수하려는 경우에는 점용료 납부 의무자에게 납입고지서를 발급하여야 한다. 다만, 도로점용의 목적이 되는 토지나 건물 소유자가 2인 이상인 경우로서 해당 토지나 건물의 관리인 또는 전체 소유자의 위임을 받은 대리인이 있는 경우 도로관리청은 그 관리인 또는 대리인에게 납입고지서를 발급할 수 있다.

② 제1항에 따라 점용료를 부과할 때 점용기간이 1년 미만인 경우에는 도로점용허가를 할 때에 점용료의 전액을 부과·징수하고, 점용기간이 1년 이상인 경우에는 매 회계연도 단위로 부과하되, 해당 연도분은 도로점용허가를 할 때에, 그 이후의 연도분은 매 회계연도 시작 후 3개월 이내에 부과·징수한다. 다만, 연간 점용료가 50만원을 초과하는 경우에 한정하여 연 4회 이내에서 분할하여 부과·징수할 수 있으며, 이 경우 남은 금액에 대해서는 「국유재산법 시행령」 제30조제3항 후단에 따라 산출한 이자를 붙여야 한다.

③ 도로관리청은 점용료 납부 의무자가 원하는 경우 점용기간 전체 또는 남은 점용기간에 대한 점용료를 일시에 부과·징수할 수 있다.

④ 제2항에 따른 점용료의 금액이 1만원 미만인 경우에는 점용료를 부과하지 아니한다. [개정 2017.12.5]

⑤ 도로점용허가를 받은 자는 법 제66조제2항에 따라 점용료 반환 사유가 발생한 날부터 60일 이내에 점용료 반환사유를 입증할 수 있는 서류를 첨부하여 도로관리청에 점용료 반환 신청을 할 수 있다.

⑥ 도로관리청은 제5항에 따라 점용료 반환 신청을 받으면 법 제73조제1항에 따른 원상회복 여부를 검토·확인한 후 30일 이내에 점용료 반환 여부를 신청인에게 알려야 한다.

⑦ 법 제66조제4항에 따른 고속국도 및 일반국도 외의 도로에 관한 점용료의 반환 절차·방법 등 점용료 반환에 필요한 사항은 제5항 및 제6항의 범위에서 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.