

제215회 임시회  
광진구의회

## 서울특별시 광진구 자치회관 설치 및 운영조례 일부개정조례(안) 심사보고서



2018. 6. 22.

기획행정위원회  
전문위원

# 서울특별시 광진구 자치회관 설치 및 운영조례 일부개정조례(안) 심사보고서

의안 번호	제 1428호
----------	---------

2018. 6. 22.  
기획행정위원회

## 1. 심사경과

- 가. 제안일자 : 2018.06.11.
- 나. 회부일자 : 2018.06.20.
- 다. 상정일자 : 2018.06.21.

## 2. 제안설명

가. 제안설명자 : 김두성 행정국장

나. 개정이유

- 주민이 이용할 수 있도록 각 동에 설치된 각종 문화 복지 편익시설과 프로그램을 총칭하는 “자치회관”에 아동친화형 프로그램 발굴·운영 등의 ‘아동의 권리를 보장하는 기능’을 추가하고 주민자치위원회의 구성에 관한 규정을 정비하여 아동친화적 지역문화를 확산하고 주민자치위원회 운영을 내실화 하고자 조례 일부를 개정함.

다. 주요내용

- 자치회관의 기능 중 아동권리 보장기능 추가(안 제5조)
- 주민자치위원회의 구성 관련 규정 정비(안 제17조)
- 사용료 및 수강료 감면기준 상위법령 인용 조문 정비(안 제10조 관련 별표)

라. 참고사항

- 관계법령 : 『지방자치법』 제8조(사무처리의 기본원칙)  
『국민생활기초 보장법』 제2조(정의)
- 예산조치 : 별도조치 필요 없음
- 입법예고 (2018. 4. 26. ~ 5. 16.) 결과 : 접수된 의견 없음

**3. 전문위원 검토의견 (전문위원 임문섭)**

- 의안번호 제1428호 『서울특별시 광진구 자치회관 설치 및 운영 조례 일부 개정조례(안)』은 2018년 6월 11일 광진구청장이 제출하여 2018년 6월 20일 기획행정위원회에 심사 회부된 안건으로,
- 미래의 성장동력인 광진구의 아동들이 안전하게 보호받고 건강하게 성장하면서 잠재능력을 충분히 발휘할 수 있는 아동친화적 지역문화를 조성하여 사람 중심의 친화도시를 구현하고자 주민과 행정간의 최접점인 동주민센터의 자치회관에 아동의 4대 권리를 보장하는 기능을 추가하여 자치회관 본연의 기능을 강화하고 주민 소통의 장으로의 이용을 활성화 하고자 조례를 개정함.

○ 주요 개정내용

**① 아동친화적 지역문화 확산을 위한 아동의 권리보장기능 추가(안 제5조의제①항제7호 신설)**

현 행	개 정 안
<p><b>제5조(기능)</b></p> <p>① 자치회관은 주민자치 기능 및 주민을 위한 문화·복지·편익 기능을 수행하며 그 기능을 예시하면 다음 각 호와 같다.</p> <p>1. 지역문제 토론, 마을환경가꾸기, 자율방재활동 등 주민자치기능</p> <p>2. 지역문화 행사, 전시회, 생활체육 등 문화여가기능</p> <p>3. 건강증진, 마을문고, 청소년공부방 등 지역복지기능</p> <p>4. 회의장, 알뜰매장, 생활정보제공 등 주민편익기능</p> <p>5. 평생교육, 교양강좌, 청소년교실 등 시민교육기능</p> <p>6. 내집앞 청소하기, 불우이웃돕기, 청소년지도 등 지역사회진흥기능</p> <p>7. &lt; 신 설 &gt;</p>	<p><b>제5조(기능)</b></p> <p>① 자치회관은 주민자치 기능 및 주민을 위한 문화·복지·편익 기능을 수행하며 그 기능을 예시하면 다음 각 호와 같다.</p> <p>1. 지역문제 토론, 마을환경가꾸기, 자율방재활동 등 주민자치기능</p> <p>2. 지역문화 행사, 전시회, 생활체육 등 문화여가기능</p> <p>3. 건강증진, 마을문고, 청소년공부방 등 지역복지기능</p> <p>4. 회의장, 알뜰매장, 생활정보제공 등 주민편익기능</p> <p>5. 평생교육, 교양강좌, 청소년교실 등 시민교육기능</p> <p>6. 내집앞 청소하기, 불우이웃돕기, 청소년지도 등 지역사회진흥기능</p> <p><b>7. 부모-자녀대상 아동친화형 프로그램 발굴 운영 등 아동권리보장 기능</b></p>

## 1) 자치회관의 기능 중 ‘아동권리 보장기능’ 추가 배경

- 우리나라는 저출산, 고령화로 인하여 합계출산율이 1.17명(2016년 기준)으로 OECD 평균 1.68명보다 작은 수치로 해마다 출산율이 감소하고 있으며, 우리구도 0.86명으로 25개 자치구 중 4번째로 출산율이 낮은 상황이다. 이러한 사회적 이슈들을 해결하기 위해 아이 키우기 좋은 환경 조성 등 아동친화도시 조성에 대한 국내외 관심이 증가하고 있으며 우리구에서도 2016. 8월부터 아동친화도시 조성을 위한 기본계획을 수립하고 같은 해 12월 조례를 제정하는 등 사업추진의 본격적인 토대를 마련하였다. 이에 따라 각종 정책 추진 시 아동의 눈높이에서 공감할 수 있는 사업들을 마련하였고 아동이 행복한 지역사회를 조성하고자 노력함에 따라 주민과의 최접점인 주민센터의 자치회관에 아동권리 보장기능을 추가하여 아동친화적 지역문화를 확산하는 데 앞장서고자 본 조례를 개정하게 됨.

### 광진구 아동현황

(2018. 1월 기준)

연령별	인구수			비고
	계	남	여	
0세~5세	14,367	7,396	6,971	전체인구수 357,785명 (아동비율 14.1%)
6세~12세	17,399	8,893	8,506	
13세~18세미만	18,831	9,754	9,077	
계	50,597	26,043	24,554	

#### ※ UN 아동권리협약 아동의 4대 권리

- ① **생존권**: 생명을 유지하기 위하여 영양가 있는 음식, 깨끗한 공기와 물을 섭취하며 안전한 주거지에서 적절한 생활수준을 누리고 최상의 건강을 지키기 위하여 의료혜택을 받을 권리
- ② **발달권**: 신체적, 정서적, 도덕적, 사회적 성장에 필요한 정규교육을 포함한 모든 종류의 교육을 받고 놀이, 여가, 정보, 문화 활동 등을 누릴 권리
- ③ **보호권**: 각종 위험과 차별대우와 착취, 학대와 방임, 가족과의 인위적인 분리, 형법등의 폐습으로부터 보호받을 권리
- ④ **참여권**: 자신의 의사를 표현할 자유와 자기 생활에 영향을 주는 일에 대하여 참여하고 말할 수 있는 권리

## 아동친화적 지역문화 확산을 위한 자치회관 사업

- 자치행정과 - 찾아가는 동주민센터 , 자치회관 내 청소년센터 활성화 ,  
자치회관 복합문화 커뮤니티 공간 조성, 자치회관 멘토링 공부방 운영 등
- 동주민센터 - 유아도예·가족요리교실(중곡1동), 키즈방송 댄스교실(중곡3동), 키즈 요가(구의2동),  
어린이뮤지컬(구의3동), 어린이창의미술(능동), 어린이종이접기(자양3동) 등

### ○ 주요 개정내용

#### ② 주민자치위원회의 구성에 관한 문맥 재배치 및 자구수정 (안 제17조)

- 인구수에 따른 동별 구성 위원수(안 제17조제1항)
- 당연직 고문에 관한 사항(안 제17조제2항)
- 주민자치위원의 자격 요건(안 제17조제3항)
- 계층, 성별 등 균형 있는 위원회 구성에 관한 사항(안 제17조제4항)
- 고문의 자격 요건(안 제17조제6항)
- 위원 및 고문 인적사항 공개에 관한 사항 (안 제17조제7항)
- 임기 및 연임에 관한 사항(안 제17조제8항)

※ 위와 같이 각 조항별 자구 정비를 통해 자치회관 운영의 중심인 주민자치위원 구성의 대표성 및 공공성을 확보하여 지역의 리더로서 지역발전을 주도하는 구심적 역할 수행을 도모하도록 하였으며, 주민자치위원회 운영을 내실화 하여 지역공동체 형성 및 주민복지 증진에 기여하고자 함.

#### ③ (별표1)의 제목 수정 및 (별표2)의 수강료 감면기준 대상자의 명확화 (안 제10조)

- 안 제10조제3항 관련 (별표1)의 제목 ‘사용료 및 수강료 징수기준’ 에서 수강료를 징수한다는 표현이 적절치 않아 징수를 삭제함.
- 안 제10조제3항 관련 (별표2) 중 수강료 감면기준 대상자가 상위법과 다르게 “『국민기초생활보장법』에 따른 수급권자” 로 명시되어 “『국민기초생활보장법』 제2조제2호에 따른 수급자 “로 정정함.

## ○ 종합 검토의견

- 주민이 이용할 수 있도록 각 동에 설치된 각종 문화 복지 편익시설과 프로그램을 총칭하는 “자치회관”에 아동친화형 프로그램 발굴·운영 등의 ‘아동의 권리를 보장하는 기능’을 추가로 신설하여 아동친화적 지역문화를 확산하고자 하며,
- 안 제17조 주민자치위원회의 구성에 관한 규정의 문맥을 재배치 및 자구를 수정하여 주민자치위원회 운영을 내실화 하고자 조례 일부를 개정하려는 것으로 타당하다고 사료됨.

## 4. 질의 및 답변요지

- 회의록 참조

## 5. 토론

- 회의록 참조

## 6. 심사결과

- 재석위원 4인 중 찬성 4인으로 원안가결

## 7. 기타 필요한 사항

- 없음