

제215회 임시회
광진구의회

서울특별시 광진구의회 정례회의 등 운영에 관한 조례 일부개정조례(안) 심사보고서



2018. 6. 22.

의회운영위원회
전문위원

서울특별시 광진구의회 정례회의 등 운영에 관한 조례 일부개정조례(안) 심사보고서

의안 번호	제 1435호
----------	---------

2018. 6. 22.
의회운영위원회

1. 심사경과

- 가. 제안일자 : 2018.06.19.
- 나. 회부일자 : 2018.06.20.
- 다. 상정일자 : 2018.06.21.

2. 제안설명

가. 제안설명자 : 공영목 의원(대표발의) 공영목, 김영옥 의원 (공동발의)

나. 개정이유

- 『지방공무원 복무규정』에 따른 휴무일인 “토요일”을 정례회 집회일의 단서에 추가하여 매년 2회 개최하는 ‘정례회의 집회일이 토요일 또는 공휴일인 때에는 집회일을 해당일 전날 또는 다음날’로 조정함으로써 회기운영의 탄력성과 효율성을 증대하고자 함.

다. 주요내용

- 정례회의 집회일이 토요일 또는 공휴일인 때 집회일은 그 전날 또는 그 다음날에 집회함.

라. 참고사항

- 관계법령 : 『지방자치단체법』 제44조(정례회)
『지방자치단체법』 제47조(개회·휴회·폐회와 회의일수)

『지방자치단체법 시행령』 제54조(정례회의 집회일 등)

『지방공무원 복무규정』 제2조(근무시간 등)

『관공서의공휴일에관한규정』 제2조(공휴일)

- 예산조치 : 별도조치 필요 없음

3. 전문위원 검토의견 (전문위원 이수만)

○ 의안번호 제1435호 『서울특별시 광진구의회 정례회의 등 운영에 관한 조례 일부 개정조례(안)』은 2018년 6월 19일 공영목·김영옥 의원(대표발의 공영목 의원)이 공동 발의하여 2018년 6월 20일 의회운영위원회에 심사 회부된 안건으로,

○ 『지방공무원 복무규정』 제2조(근무시간 등)에서 “토요일은 휴무함을 원칙으로 한다”라고 명시함에 따라 지방공무원의 휴무일을 ‘토요일과 공휴일’로 볼 수 있으나 『관공서의 공휴일에 관한 규정』 제2조(공휴일)에서는 관공서의 공휴일을 ‘일요일, 국경일 등’으로만 한정함으로써 공휴일에 포함되지 않는 토요일을 정례회 집회일의 단서에 추가하고 이에 따라 토요일의 전일이 평일임을 감안하여 집회시기를 ‘그 다음날에 집회한다’에서 ‘그 전날 또는 그 다음날에 집회한다’로 개정하여 정례회 집회일 운영과 관련된 해석상 분쟁의 소지를 차단하고 회기를 보다 탄력적으로 운영하여 의회운영의 효율화와 내실화를 도모하였음.

○ 주요 개정내용

* 정례회 집회일에 관한 규정 개정 (안 제4조)

현행	개정안
<p>제4조(집회) 영 제54조의 규정에 의한 정례회의 집회일은 다음 각호와 같다.다만, <u>그날이 공휴일인 때에는 그 다음날에 집회한다.</u></p> <p>1. 제1차 정례회는 매년 5월 네 번째 화요일에 집회한다. 다만, 총선거가 실시되는 연도의 제1차 정례회는 의회의 의결로 9월·10월중에 따로 정할 수 있다.</p> <p>2. 제2차 정례회는 매년 11월 25일에 집회한다. 다만, 부득이한 경우에는 의회의 의결로 따로 정할 수 있다.</p>	<p>제4조(집회)-----</p> <p>다만, <u>그날이 토요일 또는 공휴일인 때에는 그 전날 또는 그 다음날에 집회한다.</u></p> <p>1. -----</p> <p>2. -----</p>

○ 개정근거 첫 번째 : 『지방자치법』 제44조 및 『지방자치법 시행령』 제54조

법 제44조(정례회)

- ① 지방의회는 매년 2회 정례회를 개최한다.
- ② 정례회의 집회일, 그 밖에 정례회의 운영에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정하는 바에 따라 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

시행령 제54조(정례회의 집회일 등)

- ① 법 제44조에 따른 정례회 중 제1차 정례회는 매년 5월 6월 중에, 제2차 정례회는 11월 12월 중에 열어야 한다. 다만, 총선거가 실시되는 해의 제1차 정례회는 9월 10월 중에 열 수 있다.
- ② 생 략
- ③ 법 및 이 영에서 정한 사항 외에 정례회의 집회일과 회기, 그 밖에 정례회의 운영에 관하여 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

위 상위법에서 보듯 지방의회는 매년 2회의 정례회를 개최하도록 하고 정례회의 집회시기를 예산·결산 등 중요정책에 대하여 구의회의 의결을 거쳐 집행해야 하는 집행부 측의 안정적이고 예측가능한 지방행정 수행을 위하여 특정시기로 지정하였고, 그 외의 정례회의 집회일은 지자체의 조례로 정하도록 규정함에 따라 상위법의 범위 내에서 우리구 여건에 맞게 조례로 집회일을 탄력적으로 정할 수 있음.

※ 서울시 타 자치구의 현황을 살펴보면,

정례회 집회일 단서			
자치구	우리구와 동일	자치구	우리구와 상이
서울시	토요일 또는 공휴일	종로구	공휴일
용산구		중구	휴일(토·일·공휴일)
동대문구		중랑구	휴무일
도봉구		강동구	부득이한 이유로 집회가 어려울때
송파구		서초구	공휴일, 휴무일

정례회 집회시기			
자치구	우리구와 동일	자치구	우리구와 상이
서초구	그 전날 또는 그 다음날 집회	서울시	그 다음날
		서대문구	그 다음 첫 번째 근무일
		구로구	그 다음 정상근무일
		강동구	운영위원회와 협의를 거쳐 의장이 따로 정함
		노원구	그 다음날에 집회하고 부득이한 경우에는 의회의 의결로 집회일을 따로 정할 수 있음

○ 개정근거 두 번째 : 『지방공무원 복무규정』 제2조 및 『관공서의 공휴일에 관한 규정』 제2조

『지방공무원 복무규정』 제2조(근무시간 등)

① 공무원의 1주간 근무시간은 점심시간을 제외하고 40시간으로 하며, 토요일은 휴무함을 원칙으로 한다.

『관공서의 공휴일에 관한 규정』 제2조(공휴일)

관공서의 공휴일은 다음 각 호와 같다. 다만, 재외공관의 공휴일은 우리나라의 국경일 중 공휴일과 주재국의 공휴일로 한다.

1. 일요일
2. 국경일 중 3·1절, 광복절, 개천절 및 한글날
3. 1월 1일
4. 설날 전날, 설날, 설날 다음날 (음력 12월 말일, 1월 1일, 2일)
5. 삭제 [2005.6.30]
6. 부처님오신날 (음력 4월 8일)
7. 5월 5일 (어린이날)
8. 6월 6일 (현충일)
9. 추석 전날, 추석, 추석 다음날 (음력 8월 14일, 15일, 16일)
10. 12월 25일 (기독탄신일)
- 10의2. 「공직선거법」 제34조에 따른 임기만료에 의한 선거의 선거일
11. 기타 정부에서 수시 지정하는 날

『관공서의 공휴일에 관한 규정』 제2조(공휴일)에서 토요일은 공휴일로 포함되지 않으므로 정례회 집회일의 단서에 토요일을 추가함은 타당하며 토요일의 전일이 평일임을 감안 ‘그 전날’ 에 집회한다는 내용도 ‘그 다음날’ 에 집회한다는 내용과 함께 포함시켜야 함.

○ 종합 검토의견

- 본 조례안은 정례회 집회일이 토요일 이거나 공휴일인 경우에는 해당일 전날 또는 그 다음날에 집회할 수 있도록 개정함으로써 정례회 운영의 탄력성 및 효율성 제고가 기대됨.

4. 질의 및 답변요지

○ 회의록 참조

5. 토론

○ 회의록 참조

6. 심사결과

○ 재석위원 2인 중 찬성 2인으로 원안가결

7. 기타 필요한 사항

○ 없 음