

제215회 임시회
광진구의회

서울특별시 광진구 주민참여예산제 운영에 관한 조례 일부개정조례(안) 심사보고서



2018. 6. 22.

기획행정위원회
전 문 위 원

서울특별시 광진구 주민참여예산제 운영에 관한 조례 일부개정조례(안) 심사보고서

의안 번호	제 1429호
----------	---------

2018. 6. 22.
기획행정위원회

1. 심사경과

- 가. 제안일자 : 2018.06.11.
- 나. 회부일자 : 2018.06.20.
- 다. 상정일자 : 2018.06.21.

2. 제안설명

가. 제안설명자 : 강호철 기획경제국장

나. 개정이유

- 기존 공동위원장제로 구성된 주민참여예산위원회에서 당연직위원장(부구청장)을 제외하고 위촉직 위원의 단독 위원장제로 조례를 개정하여 주민의 실질적 참여 확대로 주민주도의 주민참여예산제 운영의 내실화를 도모하고자 하였으며,
- 주민참여예산위원회의 위촉직 위원 위촉과정에서 『양성평등기본법』을 반영하여 남녀별로 미치는 효과를 고려해 예산이 성차별 없이 평등하게 편성되도록 위원 성별의 비율을 제한하는 조항을 신설하고자 조례 일부를 개정함.

다. 주요내용

- 주민참여예산위원회 구성 개정(안 제12조)
 - 당연직 위원 삭제로 공동위원장에서 단독위원장으로 변경(제①항~제②항)
 - 위촉직 위원 위촉시 『양성평등기본법』 반영하도록 신설(제④항)

라. 참고사항

- 관계법령 : 『지방재정법』 제39조(지방예산 편성과정의 주민참여)
『지방재정법 시행령』 제46조(지방예산 편성과정에의 주민참여 절차)
『양성평등기본법』 제21조(정책결정과정 참여)
- 예산조치 : 별도조치 필요 없음
- 입법예고 (2018. 4. 3. ~ 4. 23.) 결과 : 접수된 의견 없음

3. 전문위원 검토의견 (전문위원 임문섭)

- 의안번호 제1429호 『서울특별시 광진구 주민참여예산제 운영에 관한 조례 일부개정조례(안)』은 2018년 6월 11일 광진구청장이 제출하여 2018년 6월 20일 기획행정위원회에 심사 회부된 안건으로,
- 예산 편성과정에서 구민의 다양한 의견이 반영되고 주민이 주도적으로 참여할 수 있는 실질적인 주민참여예산제를 운영하여 구재정의 투명성과 공정성을 제고하고자 현행 주민참여예산위원회 구성의 미흡한 점을 개선하여 당연직 위원장(부구청장)을 제외한 위촉직 위원의 단독 위원장제로 운영하도록 조례를 개정하였으며,

위촉직 위원 위촉 시 『양성평등기본법』에 의거 특정 성별이 위원 수의 10분의 6을 초과하지 않도록 하는 조항을 신설하여 향후 위원회 재구성시 현행 남성위원(29.6%)·여성위원(70.4%)인 우리구 위원회의 성비 불균형을 개선하여 예산 편성과 집행과정에서 성차별 없이 평등하게 혜택을 누릴 수 있도록 하고자 함.

○ 주요 개정내용

① 주민참여예산위원회 구성(위원장) 개정(안 제12조의 제①~②항)

현행	개정안
<p>제12조(위원회 구성 등)</p> <p>① 위원회는 <u>공동위원장제로 위원장 2명과 부위원장 1명을</u> 포함하여 35명 이내의 위원으로 구성한다.</p> <p>② 공동위원장은 <u>부구청장과 위촉직 위원 중에서</u> 선출하는 1명이 되고, 부위원장은 <u>위원 중에서</u> 호선하며, 간사는 예산을 담당하는 부서의 장으로 한다.</p>	<p>제12조(위원회 구성 등)</p> <p>① 위원회는 <u>위원장과 부위원장 각 1명을</u> 포함하여 35명 이내의 위원으로 구성한다.</p> <p>② <u>위원장 및 부위원장은 위촉직 위원 중에서</u> 위원들이 호선하고, 간사는 예산을 담당하는 부서의 장으로 한다.</p>

※ 개정내용 : 공동위원장(위촉직1명+당연직1명) ⇒ 단독위원장(위촉직1명)

1) 주민참여예산위원회 구성 개정 배경 ----- [붙임2 : 위원명단] 참조

○ 위원장 중 당연직 위원을 제외한 위촉직 1명의 단독위원장 체제로 개정하여 관 주도가 아닌 주민주도하에 자율적·민주적으로 주민참여예산제도가 운영됨으로써 주민자치 역량강화에 기여할 것으로 사료됨

※ 주민참여예산위원회 위원 중 당연직과 위촉직 비교 (조례에 규정)

- 당연직 : 부구청장, 국장 및 보건소장
- 위촉직
 - 1) 각 동 주민자치위원회에서 추천하는 각 1명
 - 2) 위원회의 참여를 희망하는 주민으로서 공개모집절차에 의하여 선정된 사람
 - 3) 구청장이 추천하는 예산 및 행정에 대한 전문적인 식견이 있는 사람

○ 광진구 위원 구성 현황: 총 34명(2018. 6월 현재)

- 위촉직 위원: 27명(신규: 19명, 연임: 8명)
- 당연직 위원: 7명
- 지역별 위원현황

구 분	합 계	위촉직 위원		당연직 위원
		1분과 위원 (구의1,3, 자양1~4, 화양)	2분과 위원 (중곡1~4, 능, 구의2, 광장, 군자)	
합 계	34명	13명	14명	7명
남	14명	7명	1명	6명
여	20명	6명	13명	1명

○ 서울시 타구 위원 구성 현황

당연직 위원의 참여도	자치구
당연직위원 없거나, (부)위원장 말지 않은 경우	(20개구) 종로, 중, 용산, 성동, 동대문, 중랑, 성북, 강북, 도봉, 은평, 서대문, 마포, 강서, 구로, 금천, 영등포, 동작, 관악, 강남, 강동
당연직위원이 (부)위원장 말은 경우	(5개구) 광진, 노원, 양천, 서초, 송파

○ 『지방재정법』 제39조(지방예산 편성과정의 주민참여) “행정안전부 장관은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체별 주민참여예산제도의 운영에 대한 평가를 실시 할 수 있다” 에 의거 자치구별 참여예산제를 평가하고 있으며 평가결과에 따라 시비를 차등지원하고 있어 평가기준표를 반영하여 주민참여예산제를 운영해야 함. 이에 평가기준표인 [2018 자치구 참여예산제 평가지표] 를 살펴 보면 정량평가 및 정성평가 항목 모두에 ‘주민참여예산위원회 위원 구성’ 에 관한 평가항목이 있어 조례개정을 통하여 위원의 자율성을 확대할 필요성이 있음.

※ [2018 자치구 참여예산제 평가지표]

1) ‘정량평가’ 항목 일부

정량평가				
지표부문	세부지표	평점기준 및 점수		배점
① 위원회 구성 및 기능(8점)	참여예산위원회 구성	구성	1	1
	참여예산위원 선정절차 및 기준	위원 선정시 공개모집 절차 실시	1	2
		추천위원 구성 비율이 50% 이상	1	
	참여예산위 자율성 보장	당연직 공무원 위원 없거나, 당연직 공무원이 있으나 위원장/부위원장을 맡지 않은 경우	1	1
	동별 지역회의 설치·운영	지역회의 설치 및 운영	1	1
	주민제안사업 심사권	주민제안사업 최종 선정을 위한 의결권 있음	1	2
		주민제안사업 선정을 위한 심사권 있음	1	
	참여예산사업 모니터링 참여	위원회의 참여예산사업 모니터링 참여	1	1

2) ‘정성평가’ 항목 일부

정성평가				
지표부문	세부지표	평점기준 및 점수		배점
② 제도운영(4점)	주민제안사업 심의절차 충실성	심의절차 체계 및 내용의 충실성	2	0~2
	의견수렴 운영의 투명성· 의견수렴 창구의 다양성	공청회, 토론회, 협의회, 자문위원회 등을 통한 참여예산 운영의 다양한 의견 수렴	2	0~2
		주민제안사업 선정 과정, 참여예산제도 운영 등에 일반주민들의 의견수렴을 위한 창구 운영	가점1	
		별도 참여예산 홈페이지 또는 구 홈페이지에 별도의 참여예산 메뉴 운영	가점1	

○ 주요 개정내용

② 주민참여예산위원회 구성시 『양성평등기본법』 반영 의무 신설(안 제12조의 제④항)

현행	개정안
<신설>	제12조(위원회 구성 등) ④ 제3항에 따라 위촉직 위원을 위촉할 때에는 특정 성별이 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다. 다만, 그 비율을 준수하지 못 하는 경우에는 그 사유를 광진구 양성평등위원회에 보고하여야 한다.

1) 『양성평등기본법』 반영 의무 신설 배경 ----- [붙임1 : 관계법규] 참조

○ 『양성평등기본법』 제21조(지방예산 편성과정에의 주민참여 절차)에서는 “지자체는 위원회를 구성할 때 ‘위촉직 위원’의 경우 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다”라고 규정함에 따라 이에 근거하여 조례를 개정하고 향후 연임위원 8명의 임기만료 도래 시(2019년 2월) 신설조항에 따라 성별 비율을 고려하여 위원회를 재구성하여야 할 것임.

※ 주민참여예산위원회 위원 현황

구분	합계	남성위원	여성위원
총 위원	34명	14명	20명
당연직 위원	7명	6명	1명
위촉직 위원	27명(100%)	8명(29.6%)	19명(70.4%)

※ 위촉직 위원 중 여성위원이 70%에 달하여 특정성별에 지나치게 치우쳐 있음.

○ 종합 검토의견

- 기존 공동위원장제로 구성된 주민참여예산위원회에서 당연직위원장(부구청장)을 제외하고 위촉직 위원의 단독 위원장제로 조례를 개정하여, 주민의 실질적 참여 확대로 주민주도의 주민참여예산제 운영의 내실화를 도모하고자 하며,
- 우리구 주민참여예산위원회의 위촉직 위원 중 여성위원이 70%(27명중 19명)로 『양성평등기본법』을 반영하여 남녀별로 미치는 효과를 고려해 예산이 성차별 없이 평등하게 편성되도록 위원 성별의 비율을 제한하는 조항을 신설하고자 조례 일부를 개정하려는 것으로 타당하다고 사료됨.

4. 질의 및 답변요지

- 회의록 참조

5. 토론

- 회의록 참조

6. 심사결과

- 재석위원 4인 중 찬성 4인으로 원안가결

7. 기타 필요한 사항

- 없음

관 계 법 규 [붙임1]

■ 지방재정법

제39조(지방예산 편성 과정의 주민 참여)

- ① 지방자치단체의 장은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방예산 편성 과정에 주민이 참여할 수 있는 절차(이하 이 조에서 "주민참여예산제도"라 한다)를 마련하여 시행하여야 한다.
- ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 예산 편성 과정에 참여한 주민의 의견을 수렴하여 그 의견서를 지방의회에 제출하는 예산안에 첨부하여야 한다.
- ③ 행정안전부장관은 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체별 주민참여예산제도의 운영에 대한 평가를 실시할 수 있다.

■ 지방재정법 시행령

제46조(지방예산 편성과정에서의 주민참여 절차)

- ① 법 제39조의 규정에 의한 지방예산 편성과정에 주민이 참여할 수 있는 방법은 다음 각 호와 같다.
 1. 주요사업에 대한 공청회 또는 간담회
 2. 주요사업에 대한 서면 또는 인터넷 설문조사
 3. 사업공모
 4. 그 밖에 주민의견 수렴에 적합하다고 인정하여 조례로 정하는 방법
- ② 지방자치단체의 장은 제1항의 규정에 의하여 수렴된 주민의견을 검토하고 그 결과를 예산편성시 반영할 수 있다.
- ③ 그 밖에 주민참여 예산의 범위·주민의견수렴에 관한 절차·운영방법 등 구체적인 사항은 지방자치단체의 조례로 정한다.

제21조(지방예산 편성과정에의 주민참여 절차)

② 국가와 지방자치단체는 위원회(위원회, 심의회, 협의회 등 명칭을 불문하고 행정기관의 소관 사무에 관하여 자문에 응하거나 조정, 협의, 심의 또는 의결 등을 하기 위한 복수의 구성원으로 이루어진 합의제 기관을 말한다. 이하 같다)를 구성할 때 위촉직 위원의 경우에는 특정 성별이 위촉직 위원 수의 10분의 6을 초과하지 아니하도록 하여야 한다.

다만, 해당 분야 특정 성별의 전문인력 부족 등 부득이한 사유가 있다고 인정되어 실무위원회의 의결을 거친 경우에는 그러하지 아니하다.

주민참여예산위원회 위촉직 명단 [붙임2]

구 분	성명	생년월일	성별	직업/경력 등	해당동
위원장 (2분과)	용화식	51.03.20.	남	송정군자새마을금고 이사장	군자
부위원장 (1분과)	최학곤	73.06.10.	남	우리마을미디어협조합 이사장	자양2

【 1 】

구 분	성명	생년월일	성별	직업/경력 등	해당동
1분과위원장	안순종	64.09.17.	남	광진주민연대 사무처장	자양4
1분과부위원장	윤형식	80.11.18.	남	(주)이너시티 과장	자양3
1분과위원	공영자	52.01.15.	여	구의3동주민자치위원	구의3
1분과위원	김미화	55.04.02.	여	구의3동통장, 주민자치위원	구의3
1분과위원	배동희	68.08.15.	남	자양2동주민자치위원	자양2
1분과위원	서재민	61.05.04.	남	자양1동바르게살기위원, 통장	자양1
1분과위원	안영진	66.01.17.	여	화양동 주민자치위원	화양
1분과위원	오춘석	52.03.20.	남	자양4동 통장협의회회장	자양4
1분과위원	이민규	57.04.22.	남	화양동 주민자치위원	화양
1분과위원	이영자	47.04.28.	여	자양1동주민자치위원장, 광진구장학회위원	자양1
1분과위원	이향순	53.06.11.	여	전)타임커뮤니케이션스 대표, 전)서울신문사편집국 근무	구의1
1분과위원	최미정	70.12.26.	여	자양3동 주민자치위원	자양3

【 2 】

연번	성명	생년월일	성별	직업/경력 등	해당동
2분과위원장	주재련	63.01.20.	여	리플리히청소년오케스트라 단장	중곡1
2분과부위원장	고미자	65.05.22.	여	참사랑 방문요양센터 센터장	중곡3
2분과위원	권영숙	60.05.07.	여	중곡4동주민자치위원, 중곡4동적십자봉사단부회장	중곡4
2분과위원	김민경	78.05.19.	여	정립회관 팀장	구의2
2분과위원	김선자	59.01.20.	여	능동주민자치위원	능
2분과위원	박선숙	54.11.12.	여	자원봉사캠프장	군자
2분과위원	이동섭	59.07.20.	여	중곡4동 통장	중곡4
2분과위원	이미혜	65.08.20.	여	중곡3동 주민자치위원, 중곡3동 파출소생활안전협의회회장	중곡3
2분과위원	이육남	79.06.28.	여	능동 새마을문고회원	능
2분과위원	이춘란	54.03.19.	여	구의2동 자원봉사캠프장, 구의2동 주민자치위원	구의2
2분과위원	장영희	64.07.22.	여	광장동 바르게 살기위원회	광장
2분과위원	정근자	59.10.07	여	중곡2동 자원봉사캠프장	중곡2
2분과위원	최은	60.09.25.	여	아름다운어린이집 원장	중곡2

주민참여예산제 추진실적 [붙임3]

① 광진구 주민참여예산 사업을 통한 예산 반영현황 (최근3년)

구 분	확보예산	사업내용
2018년	23건 / 542,800천원	자전거 도난방지 CCTV, 꽃동산 조성, 주차장 무인차단기, 시니어 인턴 사업 등
2017년	22건 / 295,100천원	자양유수지 수목정리 및 운동기구 설치사업, 능동로 안내지원 센터, 공구백화점 등
2016년	15건 / 388,300천원	영화사로 수종 교체, 강변역로 거리 조성, 양꼬치거리 조형물 설치, 청소년 독서실 환경개선 등

② 서울시 주민참여예산 사업을 통한 예산 반영현황 (최근3년)

구 분	확보예산	사업내용
2018년	16건 / 1,620,000천원	뚝섬 어린이공원 정비사업, 아차산배수지 체육 시설 인조잔디 정비, 어린이공원 가꾸기 사업 등
2017년	16건 / 1,378,050천원	다중이용시설 무선인터넷 설치, 학교 노후도로 및 시설물 정비, 용마산 등산로 정비 등
2016년	16건 / 913,580천원	아차산 배수지 테니스장/정구장 코트 교체, 아차산 등산로(둘레길)정비 및 개선, 어린이 놀이터 조성 등