

제221회 제2차 정례회
광진구의회

서울특별시 광진구 초등학생 방과 후 돌봄 자원에 관한 조례안 심사보고서



2018. 12. 19.

복지건설위원회
전 문 위 원

서울특별시 광진구 초등학교 방과 후 돌봄 지원에 관한 조례안 심사보고서

의안 번호	제 1484호
----------	---------

2018. 12. 19.
복지건설위원회

1. 심사경과

가. 발의일자 : 2018.11.09.

나. 회부일자 : 2018.11.23.

다. 상정일자 : 2018.11.27.

2. 제안설명

가. 제안설명자 : 장경희 의원

나. 제정이유

영유아 보육에 비해 상대적으로 돌봄 사각지대에 놓인 초등학교생에게 돌봄 서비스를 지원하여 아동의 건강한 성장·발달을 도모하고 방과 후 돌봄 지원에 대한 제도적 근거를 마련하기 위하여 조례를 제정하고자 함

다. 주요내용

1) 제1장 “총칙”

– 목적, 정의 및 구청장의 책무(안 제1조 ~ 안 제3조)

2) 제2장 “초등학교생 방과 후 돌봄 사업”

– 방과 후 돌봄 종합계획 수립(안 제4조)

– 방과 후 돌봄 사업지원(안 제5조)

- 방과 후 돌봄 서비스 및 우선 지원(안 제6조, 제7조)
- 돌봄 시설 설치·운영(안 제8조)

3) 제3장 “초등학생 방과 후 돌봄 시설 운영의 민간위탁”

- 돌봄 사업의 민간 위탁(안 제9조)

4) 제4장 “지역돌봄협의체의 설치 및 운영”

- 지역돌봄협의체 설치 및 구성(안 제10조, 제11조)
- 위원의 임기 및 위촉 해제(안 제12조)
- 회의 및 수당 등(안 제13조, 제14조)

5) 제5장 “기타 운영원칙”

- 보험, 포상, 관계자 교육 등, 지도·감독 및 시행규칙(안 제15조 ~ 안 제20조)

라. 참고사항

- 관계법령 : 「아이돌봄 지원법」, 「아동복지법」, 「사회보장사업법」, 「저출산·고령사회기본법」 등

3. 전문위원 검토의견 (전문위원 임문섭)

- 의안번호 제1484호 「서울특별시 광진구 초등학교 방과 후 돌봄 지원에 관한 조례안」¹⁾은 2018년 11월 9일 장경희 의원이 발의하여 2018년 11월 23일 복지건설위원회에 심사·회부된 안건임.
- 본 조례제정안은 전체 5개의 장과 20개의 조문으로 구성되고 있는데, 제1장 “총칙”에서 조례의 목적, 용어 정의 및 구청장의 책무를 규정하고, 제2장 “초등학생 방과 후 돌봄 사업”에서 방과 후 돌봄 종합계획 수립, 방과 후 돌봄 사업지원, 방과 후 돌봄 서비스 및 우선 지원 돌봄 시설 설치·운영을 규정

1) 최근 서울시 자치구 중 “성동구”와 경기도 “김포시”에서 해당 조례가 제정되었음.

하고, 제3장 “초등학생 방과 후 돌봄 시설 운영의 민간위탁”에서 돌봄 사업의 민간 위탁, 제4장 “지역돌봄협의체의 설치 및 운영”에서 지역돌봄협의체 설치 및 구성, 위원의 임기 및 위촉 해제, 회의 및 수당 등을 규정하고, 제5장 “기타 운영원칙”에서 보험, 포상, 관계자 교육, 지도·감독 및 시행규칙 등을 규정하고 있으므로 전반적으로 구성 체계를 잘 갖춘 조례제정안이라고 판단됨.

○ 주요 제정내용을 살펴보면,

가. 제1장 “총칙”

- 안 제1조는 “목적” 조항으로 “초등학생의 방과 후 돌봄 사각지대를 해소하고 돌봄 아동을 안전하게 보호할 수 있도록” 함을 구체적으로 명시하고 있음
- 안 제2조는 “정의” 조항으로 “돌봄 아동”, “방과 후 돌봄”, “돌봄 서비스”, “돌봄 시설” 등의 용어에 대한 개념을 구체적으로 명시하고 있음
- 안 제3조는 “구청장의 책무” 규정으로 “돌봄 아동의 돌봄 사각지대 해소를 위해 안정적인 방과 후 환경을 조성하고, 이를 위한 시책을 강구하여야” 하는 의무 조항을 규정하여 이에 대한 법적 근거를 적극적으로 마련한 것으로 판단됨

나. 제2장 “초등학생 방과 후 돌봄 사업”

- 안 제4조는 매년 구청장은 “방과 후 돌봄 종합계획”을 수립하여야 함을 명시하고, 안 제5조는 예산 등의 지원이 가능한 돌봄 사업에 대해 구체적으로 열거하고 있으며, 안 제6조는 돌봄 서비스의 내용, 안 제7조는 우선 지원 대상의 돌봄 서비스에 대해 규정함
- 안 제8조는 돌봄 서비스 지원을 위한 돌봄 시설 설치·운영에 대해 규정함

다. 제3장 “초등학생 방과 후 돌봄 시설 운영의 민간위탁”

- 안 제9조는 구청장의 돌봄 사업의 민간 위탁 운영의 근거로 「사회복지사업법」 제34조제4항²⁾을 명시하여 상위법에 근거하고 있음을 명확히 밝히고 있음

라. 제4장 “지역돌봄협의체의 설치 및 운영”

- 안 제10조는 구청장이 지역돌봄협의체를 설치할 수 있음과 그 기능에 대해 구체적으로 규정하고, 안 제11조는 지역돌봄협의체의 구성과 관련하여 15명 이내의 위원과 4개의 권역별 실무추진팀 구성에 대해, 안 제12조는 3년의 위원 임기 및 위원 해촉 사유 등에 대해 규정함
- 안 제13조, 제14조는 회의 소집 및 수당 등의 경비 지급에 대해 규정함

마. 제5장 “기타 운영원칙”

- 안 제15조는 돌봄 이용 아동을 위한 보험 가입에 관하여 규정하고, 안 제16조는 포상 규정을, 안 제17조는 관계자 교육 및 워크숍 실시에 대한 규정함
- 안 제18조는 구청장의 정기 또는 수시로 지도·감독할 수 있음을, 제19조는 돌봄 시설 운영자의 보고 의무를 규정하고, 제20조는 시행에 따른 필요 사항을 시행규칙으로 정하도록 하는 것으로 규정함

○ 종합 검토의견으로

- 본 조례제정안은 **초등학생 방과 후 돌봄 지원**을 위한 근거를 마련하고자 제정하려는 것으로 모든 아이는 국가와 지역사회가 책임진다는 공적·사회적 돌봄 문화 확산 및 초등 돌봄 사각지대 해소 등 아이 낳고 키우기 좋은 사회 환경 조성에 이바지할 수 있을 것으로 판단됨.
- 영유아 보육에 비해 상대적으로 돌봄 사각지대에 놓인 초등학생들에게 정규학습시간 종료 후 돌봄 서비스를 지원하여 초등학생의 건강한 성장과 발달을 도모하기 위하여 조례제정이 필요한 것으로 생각됨.
- 다만, 향후 조례안에 의거하여 방과 후 돌봄 사업을 추진하기 위해서는

2) 제34조(사회복지시설의 설치)

- ① 국가나 지방자치단체는 사회복지시설을 설치·운영할 수 있다.
- ④ 제1항에 따라 국가나 지방자치단체가 설치한 시설은 필요한 경우 사회복지법인이나 비영리법인에 위탁하여 운영하게 할 수 있다.

많은 예산이 소요될 것으로 예상되는 바, 예산 확보를 위한 지속적인 노력이 필요할 것으로 사료됨.

4. 질의 및 답변요지

- 회의록 참조

5. 토론

- 회의록 참조

6. 심사결과

- 재석위원 7인 중 찬성 7인으로 원안가결

7. 기타 필요한 사항

- 없 음