

제228회 임시회  
광진구의회

## 서울특별시 광진구 아동친화도시 조성 등에 관한 조례 일부개정조례안 심사보고서



2019. 9. 3.

기획행정위원회  
전문위원

# 서울특별시 광진구 아동친화도시 조성 등에 관한 조례 일부개정조례안 심사보고서

의안 번호	제1552호
----------	--------

2019. 9. 3.  
기획행정위원회

## 1. 심사경과

- 가. 제안일자 : 2019. 8. 16.
- 나. 회부일자 : 2019. 8. 26.
- 다. 상정일자 : 2019. 8. 28.

## 2. 제안설명

가. 제안설명자 : 김미영 의원

나. 개정이유

법제처 자치법규 입법 컨설팅의 법리적 검토의견 적용 및 2018. 4. 1. 자  
조직개편으로 인한 부서간 업무 변동을 반영하여 당연직 위원을 복지환경국장  
에서 아동친화도시 업무 소관 국장으로 변경하여 아동친화도시 조성에 필요한  
사항을 추가하고 재정비 하고자 함.

다. 주요내용

- 자치조례임을 명확히 하기 위해 목적규정에서 법령명 삭제(안 제1조)
- 유엔아동권리협약의 정식명칭인 『아동의 권리에 관한 협약』 사용(안 제2조)
- 공공시설의 범위를 명확히 하기 위해 상위법 인용(안 제7조)
- 아동보호구역을 명확하게 규정(안 제8조)
- 당연직 위원을 ‘복지환경국장’에서 ‘행정국장’으로 변경(안 제15조)

라. 참고사항

- 관계법령 : 「아동복지법」
- 예산조치 : 해당사항 없음.
- 입법예고(2019. 8. 22. ~ 8. 26.) 결과 : 별도 의견 없음.

### 3. 전문위원 검토의견 (전문위원 김기영)

- 의안번호 제1552호 「서울특별시 광진구 아동친화도시 조성 등에 관한 조례 일부개정조례안」은 2019년 8월 16일 김미영 의원이 제출하여 2019년 8월 26일 기획행정위원회에 심사 회부된 안건으로,
- 본 조례(안)은 법제처의 자치법규 입법컨설팅 의견을 반영하고, 조직개편으로 인한 당연직 위원 변동내역을 현행화 하고자 제출되었음.

#### ○ 주요 내용은

- **안 제1조**는 “「유엔아동권리협약」 및 「아동복지법」에 따라”라는 근거규정을 삭제하여 본 조례가 **자치조례**임을 명확히 하였음.
- 법제처에서 시행하는 자치법규 입법컨설팅<sup>1)</sup>에 따르면 이 조례는 **법령의 위임에 따른 위임 조례가 아니므로** 목적규정에서 법령명을 삭제하여 자치조례임을 명확하게 하는 것이 바람직하고, 이미 「아동복지법」의 위임에 따라 제정한 「아동복지심의위원회 구성 및 운영 등에 관한 조례」, 「지역아동센터 운영 및 지원에 관한 조례」 등이 있으므로 자치조례임을 명확히 하는 것이 타당함.

#### ▶ 위임조례와 자치조례 구분: 법령의 위임여부

위임조례	자치조례(직권조례)
개별법령의 위임에 의하여 제정되는 조례	개별법령의 위임 없이 「지방자치법」 제22조의 규정에 근거하여 지방자치단체의 고유사무에 대하여 직권으로 정하는 조례

1) 2016년도 자치법규 입법컨설팅 사례집 참고

- **안 제2조**는 “유엔아동권리협약”을 “아동의 권리에 관한 협약”으로 변경
- 「유엔아동권리협약」의 정식 제명은 「아동의 권리에 관한 협약」으로 조례에서 법률이나 협약 명칭을 인용할 경우에는 약칭이 아닌 정식제명을 사용하여 하므로 타당한 개정사항임.
- **안 제7조**는 “공공시설”과 “사회복지시설”의 개념을 상위법을 인용하여 명확히 하였음. 법령의 용어를 인용하는 경우, 용어의 내용까지 조례에 규정하면 법령이 개정될 경우 해석상 혼란이 발생할 수 있어 그 용어의 내용을 재기재하지 아니하고, 법령명과 조항만을 인용한 것은 바람직한 것으로 사료됨.

#### ※ <참고> 공공시설

##### 국토의 계획 및 이용에 관한 법률

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

13. "공공시설"이란 도로·공원·철도·수도, 그 밖에 대통령령으로 정하는 공공용 시설을 말한다.

##### 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 시행령

제4조(공공시설) 법 제2조제13호에서 "대통령령으로 정하는 공공용시설"이란 다음 각 호의 시설을 말한다.

1. 항만·공항·광장·녹지·공공공지·공동구·하천·유수지·방화설비·방풍설비·방수설비·사방설비·방조설비·하수도·구거
2. 행정청이 설치하는 시설로서 주차장, 저수지 및 그 밖에 국토교통부령으로 정하는 시설
3. 「스마트도시 조성 및 산업진흥 등에 관한 법률」 제2조제3호다목에 따른 시설

#### ※ <참고> 사회복지시설

##### 사회복지사업법

제2조(정의) 이 법에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. "사회복지사업"이란 다음 각 목의 법률에 따른 보호·선도(善導) 또는 복지에 관한 사업과 사회복지상담, 직업지원, 무료 숙박, 지역사회복지, 의료복지, 재가복지(在家福祉), 사회복지관 운영, 정신질환자 및 한센병력자의 사회복지에 관한 사업 등 각종 복지사업과 이와 관련된 자원봉사활동 및 복지시설의 운영 또는 지원을 목적으로 하는 사업을 말한다.
4. "사회복지시설"이란 사회복지사업을 할 목적으로 설치된 시설을 말한다.

- **안 제8조**는 아동보호구역의 개념이 별도로 정의되어 있지 않아 상위법령을 인용하는 방법으로 그 범위를 보다 명확하게 하였음.

※ 아동보호구역

**아동복지법**

제32조(아동보호구역에서의 영상정보처리기기 설치 등) ① 국가와 지방자치단체는 유괴 등 범죄의 위험으로부터 아동을 보호하기 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 다음 각 호의 어느 하나에 해당되는 시설의 주변구역을 아동보호구역으로 지정하여 범죄의 예방을 위한 순찰 및 아동지도 업무 등 필요한 조치를 할 수 있다.

1. 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 제15조에 따른 도시공원
2. 「영유아보육법」 제10조에 따른 어린이집
3. 「초·중등교육법」 제38조 따른 초등학교 및 같은 법 제55조에 따른 특수학교
4. 「유아교육법」 제2조에 따른 유치원

- **안 제15조**는 조직개편으로 기존 **가정복지과** 업무였던 아동친화도시 업무가 **교육지원과**로 이관되면서 아동친화도시 위원회의 당연직 위원이 복지환경 국장에서 행정국장으로 변경되었으나 조례에 미반영되었던 것을 바로잡았음.

- 참고로 아동친화도시 조례 제정 현황을 살펴보면, 2011년 성북구가 최초로 조례를 제정하여 2013년 11월 국내 최초로 아동친화도시 인증을 획득한 이후 여러 지자체들이 조례 제정과 아동친화도시 인증을 획득하고 있음. 우리구는 서울에서 9번째, 전국에서는 25번째로 2018년에 아동친화도시 인증을 받았음.

▶ 지자체 아동친화도시 관련 현황

구분	조례제정	아동친화도시 인증
합 계	99개	38개
서울시	서울시, 성북, 광진 등 23개	성북, 도봉, 송파, 광진 등 14개
전 국 (서울시 제외)	인천, 광주, 대구 등 76개	전북 완주, 부산 금정, 경기 오산 등 24개

## ○ 종합 검토의견

- 본 조례안은 조직개편에 따른 변경사항을 조례에 반영하고, 아동친화도시 조례에 대한 법제처의 입법 컨설팅 사례를 참고하여 조례를 정비하는 것으로 현 실정에 맞게 보다 합리적으로 관련 조항을 개정한 적법·타당한 개정으로 사료됨.

## 4. 질의 및 답변요지

- 회의록 참조

## 5. 토론

- 회의록 참조

## 6. 심사결과

- 재석위원 5인 중 찬성 5인으로 원안가결

## 7. 기타 필요한 사항

- 없음