

제228회 임시회
광진구의회

서울특별시 광진구 어린이·청소년 의회 구성 및 운영 조례안 심사보고서



2019. 9. 3.

기획행정위원회
전 문 위 원

서울특별시 광진구 어린이·청소년 의회 구성 및 운영 조례안 심사보고서

| | |
|----------|--------|
| 의안 번호 | 제1553호 |
|----------|--------|

2019. 9. 3.
기획행정위원회

1. 심사경과

- 가. 제안일자 : 2019. 8. 16.
- 나. 회부일자 : 2019. 8. 26.
- 다. 상정일자 : 2019. 8. 28.

2. 제안설명

가. 제안설명자 : 전은혜 의원

나. 제정이유

광진구 어린이와 청소년들이 의회 활동을 통해 권리주체로서의 능력과 자질을 함양하고, 교육·복지·안전 등 스스로와 관련된 분야의 정책과 현안사항을 함께 논의하고 제안함으로써 어린이·청소년들의 참여 권리를 보장하고자 함.

다. 주요내용

- 어린이·청소년 의회 구성 및 기능(안 제3조)
- 어린이·청소년 의회 의원선정, 임기 및 사퇴(안 제4조 및 제5조)
- 의장단 구성(안 제6조)
- 상임위원회 관련 규정(안 제7조)
- 어린이·청소년 의회의 회의(안 제8조)
- 어린이·청소년 의회 지원 및 의견반영 등(안 제9조 및 제10조)
- 광진구의회 지원 등(안 제11조)

라. 참고사항

- 관계법령 : 「청소년기본법」
- 예산조치 : 해당사항 없음.
- 입법예고(2019. 8. 22. ~ 8. 26.) 결과 : 별도 의견 없음.

3. 전문위원 검토의견 (전문위원 김기영)

○ 의안번호 제1553호 「서울특별시 광진구 어린이·청소년 의회 구성 및 운영 조례안」은 2019년 8월 16일 전은혜 의원이 발의하여 2019년 8월 26일 기획행정위원회에 심사 회부된 안건으로,

○ 본 조례(안)은

서울특별시 광진구 관내 어린이와 청소년들이 의회체험 및 의회정치에 대한 올바른 이해와 건전한 토론문화를 통해 민주사회 시민으로서의 역량을 키우고 자유롭게 자신의 의견을 표현할 권리를 보장하고자 제출되었음.

○ 주요 내용은

- **안 제1조와 안 제2조**는 본 조례의 목적과 조례에서 사용하는 ‘어린이·청소년의회’, ‘어린이·청소년’ 등의 정의에 대하여 규정하여 용어를 명확히 하였음. 특히 어린이·청소년을 연령상으로는 9세 이상 19세 미만의 사람으로 규정하고 있음.

▶ <참고> 관련법상 아동·청소년 연령기준

| 관 련 법 | 연령기준 |
|--------|--------------------|
| 영유아보육법 | (영유아) 6세 미만 |
| 아동복지법 | (아동) 18세 미만 |
| 청소년기본법 | (청소년) 9세이상, 24세 이하 |
| 청소년보호법 | (청소년) 19세 미만 |
| 소년법 | (소년) 19세 미만 |
| 민 법 | (미성년자) 18세 이하 |

- **안 제3조에서 안 제5조까지**는 어린이·청소년 의회의 구성과 기능, 의회 의원 선정에 관한 사항, 임기 및 사퇴에 관한 사항에 대하여 규정하였음.
어린이 청소년 의회의 의원수는 30명 이내로 공개모집을 통하여 선발하는 것을

원칙으로 하고 있음. 어린이·청소년의회 조례가 있는 타구의 경우 평균인원은 43명 정도이지만, 이는 자치구별 상황에 맞는 인원을 정하는 것으로 내실 있는 회의 운영을 위해서는 적절한 수준이라고 사료됨.

- **안 제6조에서 안 제8조까지**는 의장단의 구성, 상임위원회, 회의 방법에 대한 사항으로 의장단은 의장 1명과 부의장 1명으로 과반수 출석, 과반수 찬성으로 정하고, 상임위원회는 연령에 따라 15명 이내로 하며 어린이위원회와 청소년위원회로 구분하였음. 어린이와 청소년의 관심사와 의견제시 방법 등이 다를 수 있어 이를 구분하여 상임위원회를 구성한 것으로 사료됨. 회의는 정기회의 연2회, 회의일수는 임시회를 포함 10일 이내로 정하였음.
- **안 제9조부터 안 제11조까지**는 어린이·청소년의회에 대한 지원에 관한 사항으로, 세부적으로는 구청의 지원사항(의원증, 배지, 견학활동 등)과 구의회 지원사항(자문, 회의장소지원 등)을 규정하였으며, 어린이·청소년의회에서 제안된 의견의 구정 적극 반영 노력 등을 규정하였음.

○ **조례 제정현황**을 살펴보면 2019년 8월 현재 전국적으로 44개의 지자체가 관련 조례를 제정하였으며, 서울시 및 자치구 중에서는 10곳에서 조례를 제정하였음.

▶ 서울시 및 자치구 조례 제정현황

| 연번 | 지자체 | 조례명 | 제정일 | 비고 |
|----|-----|--------------------|-------------|----------|
| 1 | 도봉 | 어린이,청소년 의회 구성 및 운영 | 2018.4.5. | 상시, 의견수렴 |
| 2 | 성북 | 어린이,청소년 의회 구성 및 운영 | 2012.12.31. | 상시, 의견수렴 |
| 3 | 양천 | 어린이,청소년 의회 운영 | 2019.3.21. | 체험 |
| 4 | 강동 | 청소년의회 구성 및 운영 | 2016.9.28. | 상시, 의견수렴 |
| 5 | 동작 | 청소년의회 구성 및 운영 | 2017.11.9. | 상시, 의견수렴 |
| 6 | 동대문 | 어린이,청소년 의회 운영 | 2019.7.11. | 체험 |
| 7 | 영등포 | 청소년 의회교실 운영 | 2018.3.29. | 체험 |
| 8 | 마포 | 청소년 의회체험 지원 | 2019.3.28. | 체험 |
| 9 | 종로 | 청소년의회 체험활동 운영 | 2019.3.15. | 체험 |
| 10 | 서울시 | 서울특별시의회 청소년의회교실 운영 | 2017.9.21. | 체험 |

- 유럽에서는 90년대 말부터 이미 **청소년의 정치참여가 청소년 정책과 교육적 측면**에서 중요한 주제나 수단으로 논의되었고, 한국에서도 청소년의 정치교육과 청소년 정책의 측면에서 다양한 시도들이 이뤄지고 있음. 국회의 어린이 국회나 청소년 국회, 서울시의 어린이 의회, NGO성격의 “대한민국 청소년의회¹⁾”등이 그런 시도 중에 하나라고 볼 수 있으나, 이러한 시도들은 약간의 차이가 있지만 “1일 의정 체험” 수준을 벗어나지 못하는 **한계**가 있음.
- 하지만 점차적으로 청소년들이 의회에서 목소리를 내고 행정관청과 교육청의 정책을 바꾸기도 하는 사례가 생겨나고 있음.²⁾
- 우리구에서도 아동친화도시³⁾ 조성, 교육혁신지구 사업등과 연계하여 2017년 아동·청소년의회를 구성하여 운영해 오고 있으며, 본 조례의 제정으로 **어린이·청소년의회의 활동이 더욱 활성화 되는 계기**가 될 수 있을 것으로 사료됨.

1) “**대한민국청소년의회**”는 유엔 아동 권리협약(12조)과 대한민국청 소년헌장 (문화관광부, 1998년 제정) 등의 청소년 사회참여 근거를 바탕으로 2003년 출범하여 청소년들이 자신들의 목소리를 사회에 당당히 드러내고 청소년의 의견이 정책에 반영될 수 있도록 다양한 활동들을 하고 있는 비영리 민간단체

2)한겨레(2019.5.27.) “**청소년의회가 학교·사회 바꾼다**”

- 가평학생의회가 가평군의회에 제안한 ‘**보행로 안전 개선 방안**’이 채택되어 주요 통학로 바닥에 로고젝터 설치
- 광명학생교육의회의 ‘**학교 시설 설치 및 준공 때 학생 의견 수렴**’ 제안이 경기도 교육청의 정책으로 채택 등

3) **유니세프 아동친화도시의 제1원칙은 아동의 참여**. 지방정부가 아동에게 영향을 미치는 사안을 결정할 때 아동의 의견을 청취하고 고려해야 한다는 원칙으로 유니세프 아동친화도시들은 아동참여를 보장하기 위해 아동참여기구를 운영하고 있음.

○ 종합 검토의견

- 청소년헌장, 유엔 아동 권리협약 등 국내외적으로 청소년들의 자율성과 참여를 높이기 위한 관심과 노력들이 지속되고 있으며, 이러한 실천의 방안으로 어린이·청소년 의회 모델을 도입하려는 것으로 어린이·청소년의 의견이 주장에 그치지 않고 정책에 반영될 수 있도록 다양한 활동들을 전개함으로써 **청소년의 삶의 질을 제고**하여야 할 것임.
- 본 조례안은 어린이·청소년이 직접 본인과 관련된 의사결정에 참여할 수 있는 권리를 실현할 수 있는 기반을 마련하고자 제정하는 것으로 입법취지 및 내용이 「청소년기본법」 제5조의2와 부합하여 적법·타당한 제정으로 판단됨.

4. 질의 및 답변요지

- 회의록 참조

5. 토론

- 회의록 참조

6. 심사결과

- 재석위원 6인 중 찬성 6인으로 원안가결

7. 기타 필요한 사항

- 없음