

제226회 제1차 정례회
광진구의회

서울특별시 광진구 주민자치회 설치 및 운영에 관한 조례안 심사보고서



2019. 6. 20.

기획행정위원회
전 문 위 원

서울특별시 광진구 주민자치회 설치 및 운영에 관한 조례안 심사보고서

의안 번호	제 1528호
----------	---------

2019.6.20.
기획행정위원회

1. 심사경과

가. 발의일자 : 2019. 5. 17.

나. 회부일자 : 2019. 5. 24.

다. 상정일자 : 2019. 5. 29.

2. 제안설명

가. 제안설명자 : 정해영 행정국장

나. 제정이유

서울형 주민자치회 3단계 시범사업 대상구로 우리구가 선정됨에 따라 주민자치 시범사업 추진에 필요한 주민자치회 신규 구성 및 운영, 권한, 자치계획 등에 제도적 근거를 마련하고자 함.

다. 주요내용

- 주민자치회 운영원칙 및 기능에 관한 사항(안 제3조~제5조)
- 위원의 정수 및 자격에 관한 사항(안 제6조~제8조)
- 위원의 위촉과 해촉, 임기 및 의무에 관한 사항(안 제9조~제14조)
- 주민자치회의 장, 감사, 간사의 직무(안 제15조~제17조)
- 주민자치회 회의 및 주민총회에 관한 사항(안 제18조~제20조)

- 자치계획의 수립 및 효력 등에 관한 사항(안 제21조~제23조)
- 지방자치단체와의 관계 등에 관한 사항(안 제24조~제25조)
- 경과조치(안 부칙 제3조)

: 주민자치회 구성으로 기존 주민자치위원회는 폐지된 것으로 보며,
주민자치회는 기존 주민자치위원회의 재산 등을 승계

라. 참고사항

- 관계법령 : 「지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」 제27조~제29조
- 예산조치 : 해당사항 없음.
- 입법예고(2019. 4. 19. ~ 5. 9.) 결과 : 의견1건(미반영)

3. 전문위원 검토의견 (전문위원 김기영)

○ 의안번호 제1528호 「서울특별시 광진구 주민자치회 설치 및 운영에 관한 조례안」은 2019년 5월 17일 광진구청장이 제출하여 2019년 5월 24일 기획행정위원회에 심사 회부된 안건으로,

○ 본 조례(안)은

「지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」 제27조 내지 제29조에 근거하여 풀뿌리 자치의 활성화와 민주적 참여의식 고양을 위해 추진하는 서울특별시 주민자치회 시범사업과 관련하여 우리구가 3단계 자치구에 선정¹⁾됨에 따라 근거규정을 마련하여 실질적인 주민주도의 주민자치가 이루어지도록 하고자 제출되었음.

1) 광진구 시행동 : 중곡4동, 구의2동, 구의3동, 화양동, 자양4동(이상 5개 동)
광진구 사업기간 : 2019. 2. ~ 2021. 6.

○ 주요 내용은

- **안 제1조와 안 제2조**는 본 조례의 목적과 조례에서 사용하는 ‘주민자치회’, ‘주민총회’, ‘자치계획’ 등의 정의에 대하여 규정하여 용어를 명확히 하였음.
- **안 제3조에서 안 제5조**까지는 주민자치회의 운영원칙과 설치권자, 주민자치회의 동별 명칭 등 설치에 관한 사항, 주민자치회의 기능에 관한 사항에 대하여 규정하였음.
- **안 제6조에서 안 제14조**까지는 주민자치회의 구성에 대한 사항으로, 주민자치회 정원을 20명 이상 50명 이하로 정하였고, 주민자치회 위원의 자격 및 위촉, 임기, 의무, 해촉사유 등에 관하여 규정하였으며 위원과 분과위원은 무보수 명예직으로 하되 필요한 경우에는 예산의 범위에서 실비 및 수당을 지급할 수 있도록 하였음.
- **안 제15조부터 안 제20조**까지는 주민자치회 운영에 대한 사항으로, 세부적으로는 주민자치회의 장, 감사, 간사의 직무 및 분과위원회의 참여 범위와 주민자치회 회의 등에 관한사항 등을 규정하였음.
- **안 제21조부터 안 제23조**까지는 주민자치회의가 수립하는 자치계획의 수립과 구성 등에 관한 사항을 명시하였고, 구청장이 자치계획을 공적인 종합계획으로 인정하고 협력하도록 하는 등 자치계획의 효력을 규정하였음.
- **안 제24조부터 안 제29조**까지는 구청장의 행정적·재정적 지원과 주민자치회 업무수행에 대한 감독, 주민자치회 위원 보호를 위한 단체보험 가입 등에 관하여 정하였음.

- **안 부칙 제3조**는 경과조치로서, 이 조례에 따른 주민자치회의 구성으로 기존 주민자치위원회는 폐지된 것으로 보며, 이 조례에 따라 구성되는 주민자치회는 기존 주민자치위원회의 **업무와 재산 등을 승계**한 것으로 규정하고 있음.

○ 서울시 타 자치구 제정현황을 보면, 2019년 5월 현재 1~3단계 시범사업 대상 자치구 중 우리구를 제외한 모든 자치구가 제정을 완료하였음.

▶ 시범사업 대상 자치구 및 조례 제정현황

시행단계	대상 자치구	제정현황
1단계('17년) (4개구)	성북구, 성동구, 도봉구, 금천구	전 자치구 제정완료
2단계('18년) (11개구)	관악구, 노원구, 강동구, 강서구, 동작구, 마포구, 서대문구, 양천구, 은평구, 종로구, 동대문구	
3단계('19년) (5개구)	용산구, <u>광진구</u> , 강북구, 영등포구, 구로구	광진구 外 제정완료
4단계('20년) (5개구)	중구, 중랑구, 서초구, 송파구, 강남구	중랑구 제정완료

○ 주민자치 역량강화와 민관협력 및 주민참여를 통한 주민자치구현에 기여하고자 서울시의 지침을 근거로 하여 우리 구 실정에 맞게 적용하였고 관련 법령에 위배됨이 없다고 보이나, 시범사업이 종료된 이후(2021. 7.) 지속적인 사업 추진을 위해서는 **향후 예산확보나 인력확충방안 등에 대하여도 꾸준한 논의가 있어야 할 것으로** 사료됨.

○ 종합 검토의견

- 본 조례안은 서울특별시 주민자치회 시범사업 추진에 따른 우리 구 주민자치회의 설치, 구성 및 운영에 관한 근거를 마련하고자 제정하는 것으로 입법취지 및 내용이 「지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」 제27조 내지 제29조와 부합하는 것으로 사료됨.
- 본 조례 제정으로 기존 주민자치위원회에서 주민자치회로의 원만한 승계를 위해, 전 동 확대 시행에 앞선 시범사업 실시 기간 동안 예산계획과 인력부담 등에 대한 사전 준비가 필요하다고 판단됨.

4. 질의 및 답변요지

- 회의록 참조

5. 토론

- 회의록 참조

6. 심사결과

- 재석위원 5인 중 찬성 5인으로 원안가결

7. 기타 필요한 사항

- 없 음