

제245회 제1차 정례회
광진구의회

서울특별시 광진구 노래연습장업자 교육에 관한 조례안 심사보고서



2021. 6. 17.

기획행정위원회

서울특별시 광진구 노래연습장업자 교육에 관한 조례안 심사보고서

의안 번호	1765
----------	------

2021. 6. 17.
기획행정위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 : 2021. 5. 17.

나. 회부일자 : 2021. 5. 24.

다. 상정일자 : 2021. 5. 26.

2. 제안설명

가. 제안설명자 : 신용하 행정국장

나. 제출사유

중앙행정권한 및 사무 등의 지방 일괄 이양을 위한 「지방일괄이양법」이 시행(2021.1.1.)됨에 따라 「음악산업진흥에 관한 법률」에서 대통령령으로 정하도록 했던 노래연습장업자의 교육에 관한 내용이 조례로 정하도록 개정되어 관련 조례를 제정하고자 함.

다. 주요내용

- 목적, 정의에 관한 규정 (안 제1조, 제2조)
- 노래연습장업자의 교육에 관한 사항 (안 제3조)
 - 노래연습장업자의 준수사항, 재난예방에 관한 사항, 제도변경 사항
- 교육의 위탁, 교육계획 수립에 관한 사항 (안 제4조, 제5조)
 - 교육 위탁(수탁자)에 관한 사항 등 규정 마련
 - 교육대상, 교육참석, 교육내용, 교육시간 등 규정 마련
- 교육실시 방법, 교육강사에 관한 사항 (안 제6조, 제7조)
 - 코로나19 사태 등 재난·재해 시 교육방법 규정 마련
- 교육통지서 배부, 교육의 유예 및 면제, 교육 실시 등의 보고, 교육 이수자 관리, 교육 미이수자 조치에 관한 사항 (안 제8조 ~ 제12조)

라. 참고사항

- 관계법령
 - 「중앙행정권한 및 사무 등의 지방 일괄 이양을 위한 물가안정에 관한 법률 등 46개 법률 일부개정을 위한 법률」(약칭: 지방일괄 이양법) 제13조
 - 「음악산업진흥에 관한 법률」 제11조
 - 「음악산업진흥에 관한 법률 시행령」 제16조 및 동 법 시행규칙 제5조
- 예산조치 : 2021년 추가경정예산 편성 시 반영 예정

○ 합 의 : 해당사항 없음

○ 기 타

1) 입법예고(2021. 4. 15. ~ 2021. 5. 5.)결과 : 의견 없음

2) 부패영향평가, 성별영향평가, 규제심사 : 해당사항 없음

3. 전문위원 검토의견 요지 (전문위원 유영보)

○ 의안번호 제1765호 「서울특별시 광진구 노래연습장업자 교육에 관한 조례안」은 2021년 5월 17일 광진구청장이 제출하여 2021년 5월 24일 기획행정위원회에 심사 회부된 안건으로,

○ 본 조례안은 중앙행정권한 및 사무 등의 지방 일괄 이양을 위한 「지방 일괄이양법」이 2021년 1월 1일 시행됨에 따라 「음악산업진흥에 관한 법률」에서 대통령령으로 정하도록 했던 노래연습장업자의 교육에 관한 내용이 조례로 정하도록 개정되어 관련 조례를 제정하여 법적·제도적 기반을 마련하고자 함.

○ 조례안의 주요 내용을 살펴보면,

- 안 제1조에서는 「음악산업진흥에 관한 법률」 11조 개정에 따른 조례 제정의 목적을 밝히고 있으며, 안 제2조에서는 본 조례에 사용되는 용어를 정의하고 있음.

- 안 제3조에서는 노래연습장업자의 준수사항 및 재난예방에 관한 사항, 제도변경 사항을 포함한 **교육에 관한 사항**을 담고 있으며,
- 안 제4조에서는 「민법」 제32조¹⁾에 근거한 협회나 단체에 대해 **교육의 위탁**을 할 수 있다는 사항을 언급하고 있으며, 위탁 사항을 광진구 구보 또는 홈페이지에 공고함으로써 지역주민 알권리 또한 충족시켜 주고 있음.
- 안 제5조에서는 교육대상 · 참석 · 내용 · 시간 등 **교육계획의 수립**에 관한 구체적인 사항을 마련하여 체계적이고 실효성 있는 교육이 될 수 있도록 하였음.
- 안 제6조에서는 교육실시 방법에 대해 명시하고 있음. 특히 코로나19 시대를 맞아 **대면교육이 불가능하다고 인정되는 경우 온라인으로 교육을 실시**할 수 있도록 하는 방안을 조례에 명기함으로써 재난 · 재해 시 교육방법에 관한 규정을 마련하였음. 아울러 안 제7조에서는 **관련 전문가 및 관계 공무원으로 교육강사를 명확히 설정**하여 실효성 있는 교육이 이루어 질 수 있도록 하였음.

1) 제32조(비영리법인의 설립과 허가) 학술, 종교, 자선, 기예, 사교 기타 영리아닌 사업을 목적으로 하는 사단 또는 재단은 주무관청의 허가를 얻어 이를 법인으로 할 수 있다.

- 안 제8조부터 제12조까지는 교육통지서의 배부, 교육의 유예 및 면제, 교육실시 등의 보고, 교육이수자 관리, 교육미이수자 조치에 관한 사항을 구체적으로 담고 있어 조례에 근거한 교육이 효과적이고 체계적으로 이루어질 수 있도록 하였음.

○ 종합 검토의견

- 본 조례안은 자치입법권 확대를 위한 상위법령 「지방일괄이양법」(음악 산업진흥에 관한 법률) 개정²⁾에 따라 노래연습장업자 교육에 관한 사항을 대통령령이 아닌 지방자치단체 조례로 정하도록 하고자 하는 것으로, 광진구 노래연습장업자 교육에 필요한 구체적인 근거를 마련하였음. 아울러 본 조례의 제정은 중앙행정권한 및 사무 등의 지방자치단체로의 이양과 관련된 것으로 지방분권이라는 시대적 요구에도 부응한다고 할 수 있으며, 상위법과 관련 규정에 부합하는 적법 타당한 조례로 사료 됨.
- 본 조례안이 시행된다면 노래연습장업자 교육의 전문성을 향상시키고 지역 실정에 맞는 교육을 실시함으로써, 노래연습장에서 발생하는 주류 판매, 접대부 알선 등과 같은 불법영업²⁾을 예방하고 건전한 노래연습장 영업문화를 조성하여 지역주민에게 안전하고 쾌적한 노래연습장을 제공할 수 있을 것으로 판단됨.

2) 최근 3년 간(2018~2020) 행정처분 현황: 67, 99, 66건

4. 질의 및 답변요지

- 회의록 참조

5. 토론

- 회의록 참조

6. 심사결과

- 재석위원 7인 중 찬성 7인으로 원안가결

7. 기타 필요한 사항

- 없음