

제226회 제1차 정례회
광진구의회

참충은지방정부협의회 운영규약 동의안 심사보고서



2019. 6. 20.

기획행정위원회
전문위원

참좋은지방정부협의회 운영규약 동의안 심사보고서

의안 번호	제1531호
----------	--------

2019.6.20.
기획행정위원회

1. 심사경과

가. 발의일자 : 2019. 5. 23.

나. 회부일자 : 2019. 5. 24.

다. 상정일자 : 2019. 5. 29.

2. 제안설명

가. 제안설명자 : 최한철 기획경제국장

나. 제안이유

지방자치단체 상호 간 주민체감·생활밀착형 정책 등 행정서비스 공유 및 포용적 동반 발전을 구현하고자 창립한 「참좋은지방정부협의회」 가입을 위해, 운영규약을 지방자치법 제152조제2항에 따라 구의회 동의를 받고자 함.

다. 주요내용

1) 목적(제2조)

- 주민 중심의 지속가능한 지방자치단체 발전에 실질적으로 기여할 수 있는 협의회를 구성하고 그 운영 등에 필요한 사항을 정하기 위함

2) 기능(제3조)

- 주민체감·생활밀착형 정책 등 국내·외 모범 지방행정 사례 공유 및 조사·연구

- 지방자치분권 등 지방자치제도의 내실 강화를 위한 포괄적 협의
- 포용적 동반 발전 등을 위한 시·군·구 간 호혜적 협력 방안 모색·추진
- 그 밖에 협의회의 목적을 달성하기 위해 결의한 사항

3) 임원(제5조~제6조)

- 위원총회에서 회장 1명, 감사 1명 선출
- 임원의 임기는 1년, 1회에 한해 연임 가능

4) 회의 및 의결(제7조)

- 회의는 정기위원총회와 임시위원총회, 회장단 회의로 구분, 정기위원총회는 연 1회 소집하며, 임시위원총회는 회장이 필요하다고 인정할 때 또는 위원 5분의 1 이상의 동의가 있는 경우에 소집
- 협의회의 의결은 출석위원 과반수의 찬성으로 의결

5) 의안 제출(제9조)

- 회장은 회의개최 20일 전까지 각 위원에게 의안을 제출토록 통보
- 상정할 의안은 회의개최 10일 전까지 회장에게 제출

6) 회의결과에 대한 조치(제12조)

- 회장은 회의록을 작성하여 회원에게 통보
- 회장은 협의회 회의에서 심의 결정한 사항이 반영되도록 필요한 조치를 취해야 하며, 그 추진상황을 종합하여 차기 협의회 회의시 보고하여야 함.

7) 사무국(제13조)

- 협의회 사무처리를 위해 사무국을 두며, 사무국장 1인과 직원을 둠.
- 사무국장은 회장이 임명

8) 사무국의 업무(제14조)

- 총회, 회장단회의 등 회의 개최 및 회의록 작성과 관리
- 예산편성 및 집행 등 재무, 회계
- 중앙부처 및 유관기관 단체 등과의 협력
- 협의회 목적과 관련한 자료 수집 및 정보 관리
- 협의회 목적과 관련한 공동 사업 제안 및 추진
- 기타 총회 및 회장단회의에서 위임한 사항

9) 자문위원(제15조)

- 지방자치와 협의회 발전에 공헌할 수 있는 외부전문가로서 학식과 경륜을 갖춘 사람을 총회 또는 회장단회의에서 협의하여 위촉

10) 자원(제16조)

- 경비는 시·군·구의 정기부담금, 특별부담금, 기타 수입금으로 충당

11) 회계연도, 예산 및 결산(제18조~제19조)

- 회계연도 : 매년 1월 1일부터 12월 31일까지
- 협의회의 세입·세출예산은 회장단 회의에서 심의하고 총회에서 승인

12) 감사 실시(제20조)

- 매 회계연도말 이전에 예산집행 등 협의회 재정운영 상황에 대해 감사 실시
- 감사기간은 3일 이내로 하고 필요한 경우 대표회장의 승인을 받아 1회에 한하여 연장

라. 참고사항

- 관계법령 : 「지방자치법」 제152조 ~ 제158조
「지방자치법 시행령」 제95조 ~ 제102조
- 예산조치 : 2020년 본예산에 협의회 연간 부담금 500만원 편성

3. 전문위원 검토의견 (전문위원 김기영)

- 의안번호 제1531호 본 동의안은 2019년 5월 23일 광진구청장이 제출하여 2019년 5월 24일 기획행정위원회에 심사 회부된 안건으로,
- 본 동의(안)은
기초지방자치단체 간 주민체감·생활밀착형 정책 등 국내외 모범 지방행정 사례를 공유하고 상호 포괄적·호혜적 협력을 위해 지난해 발족한 “**참좋은 지방정부협의회**” (이하 “**협의회**”라 함)에 참여하기 위하여 「지방자치법」 제152조¹⁾에 따라 운영규약에 대한 구의회의 동의를 얻고자 제출한 것임.
- **협의회의 주요기능**으로는
 - 주민체감·생활밀착형 정책 등 모범 지방행정사례 공유 및 조사·연구
 - 지방자치분권 등 지방자치제도의 내실 강화를 위한 포괄적 협의
 - 포용적 동반 발전 등을 위한 시·군·구 간 호혜적 방안 모색
 - 그 밖에 협의회의 목적을 달성하기 위한 사항이 있음.
- 협의회는 **회장 1명과 감사 1명** 그밖에 운영에 필요한 임원을 두고 소속된 지방자치단체장을 위원으로 하고 있으며, 협의회의 재원은 가입 시·군·구의 정기부담금, 특별부담금, 기타 수입으로 운영됨.
- **본 협의회**는 지난 10월 15일 전국 77개 기초자치단체장이 참석한 가운데 창립총회를 열고 발족하여, 2019년 4월 기준 **100개 지방자치단체가** 참여하고 있으며, 초대 회장으로 논산시장을 선출하였음.
- 본 규약은 총 22개 조항과 부칙으로 구성되어 있으며, 협의회의 목적, 기능, 구성, 임원, 실무협의회, 경비부담 등 지방자치법 제154조²⁾에 근거

1) 제152조(행정협의회 구성) ② 지방자치단체는 협의회를 구성하려면 관계 지방자치단체 간의 협의에 따라 규약을 정하여 관계 지방자치단체의 의결을 각각 거친 다음 고시하여야 한다.

2) 제154조(협의회의 규약) 협의회의 규약에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다.

1. 협의회의 명칭
2. 협의회를 구성하는 지방자치단체

하여 제정되어 상위법에 부합하며 별도 법적 문제는 없는 것으로 판단됨.

○ 종합 검토의견

- 동의안으로 제출된 『**참좋은지방정부협의회**』 규정은 지방자치법 제154조에서 규정한 사항을 모두 포함하고 있어 상위법에 위배됨이 없고,
- 본 협의회는 서울시 20개 자치구를 포함해 전국 100여개 기초자치단체가 회원으로 참여하는 **지방정부 간 포괄적·호혜적 협력을 촉진**하기 위하여 운영하게 되는 행정협의회로
- 지방자치단체간 연계를 통한 행정정보 교류, 협력강화 및 지방분권 활성화 등에 기여하고 **궁극적으로는 구민들의 복지증진을 목적으로** 하고 있다는 점에서 협의회 설립 취지 및 규약의 구성은 적법하다고 판단됨.

4. 질의 및 답변요지

- 회의록 참조

5. 토론

- 회의록 참조

6. 심사결과

- 재석위원 5인 중 찬성 4인, 반대 1인으로 원안가결

7. 기타 필요한 사항

- 없 음

-
3. 협의회가 처리하는 사무
 4. 협의회 조직과 회장 및 위원의 선임방법
 5. 협의회 운영과 사무 처리에 필요한 경비의 부담이나 지출방법
 6. 그 밖에 협의회 구성과 운영에 관하여 필요한 사항