

제226회 제1차 정례회  
광진구의회

**서울특별시 광진구의회 의원  
공무국외출장 규칙안 심사보고서**



2019. 6. 20.

**의회운영위원회  
전문위원**

# 서울특별시 광진구의회 의원 공무국외출장 규칙안 심사보고서

의안 번호	제 1532호
----------	---------

2019.6.20.  
의회운영위원회

## 1. 심사경과

가. 발의일자 : 2019. 5. 17.

나. 회부일자 : 2019. 5. 24.

다. 상정일자 : 2019. 5. 29.

## 2. 제안설명

가. 제안설명자 : 박순복 의원

나. 제정이유

지방의원 국외 연수제도와 관련한 기본적인 원칙 및 절차 등을 명확히 하여 내실 있는 연수제도의 운영 및 지방의회 신뢰 제고가 필요함에 따라 최근 발표된 행정안전부의 규칙 개정 표준안의 취지를 적극 반영하여 법규형식을 훈령(규정)에서 규칙으로 격상하여 새로 규칙을 제정하고자 함.

다. 주요내용

- 공무국외출장의 범위에 지방자치단체의 장의 요청을 받아 국외출장하는 경우를 포함(안 제2조)
- 심사위원회의 설치(안 제4조)

- ▶ 총7인 (전원 민간위원) - 의원배제
- ▶ 교육계 · 법조계 · 언론계 · 시민사회단체 등(국외교육연수 관련 전문가 포함)으로부터 추천을 받아 의장이 위촉
- 심사기준 세분화(안 제5조 및 별표)
- 출장 제한사유 및 부당지출 경비 환수규정 신설(안 제8조)
  - ▶ 회기중, 의원 전원 또는 1인 출장, 임기만료에 의한 지방의원 선거가 있는 해에 임기만료 예정인 의원, 출장 중 물의로 징계 받은 경우
  - ▶ 부당지출 경비는 심사위원회의 심의를 거쳐 환수
- 출장보고서 제출기한 단축 및 심사위원회 등 보고 의무 (안 제10조)
  - ▶ (현행) 귀국 후 30일 내 → (규칙안) 귀국 후 15일 내
  - ▶ 출장보고서의 심사위원회 및 본회의(상임위) 보고 의무화
- 예산편성 집행 원칙을 명시 (안 제11조)

## 라. 참고사항

- 관계법령 : 「지방자치법」 제38조제2항 및 제43조
- 예산조치 : 해당사항 없음.
- 입법예고(2019. 5. 23. ~ 5. 27.) 결과 : 해당사항 없음.

## 3. 전문위원 검토의견 (전문위원 김기영)

- 의안번호 제1532호 「서울특별시 광진구의회 의원 공무국외출장 규칙안」은 2019년 5월 17일 박순복 의원이 제출하여 2019년 5월 24일 의회운영위원회에 심사 회부된 안건으로,

○ 일부 지방의회는 관광성 국외연수와 일탈 등으로 지방의원 국외연수제도에 대한 비판이 제기됨에 따라 행안부에서 **국외연수제도의 내실화**를 위한 개정안 마련을 권고(2019. 2. 11.)하였고, 이에 우리구에서도 표준안의 취지를 적극 반영하여 법규형식을 훈령(규정)에서 규칙으로 격상하고, 지방의원 국외연수제도와 관련한 **기본적인 원칙 및 절차** 등을 명확히하여 **내실 있는 연수제도 운영 및 신뢰받는 의회상**을 정립하고자 제출된 안건임.

○ 주요 내용은

- **안 전체적으로** 제명 및 본문의 용어 중 ‘공무국외**여행**’을 ‘공무국외**출장**’으로 모두 변경하였음.
- **안 제2조**에서는 공무국외출장의 적용범위로서 기존 규정 외에 지방자치단체의 장의 요청을 받아 국외출장하는 경우를 추가하여 공무상 국외출장의 적용범위를 명확하게 규정하였음.
- **안 제4조**는 심사위원회의 설치규정으로 심사위원은 총 7명으로 구성하되 대학교수, 변호사, 언론인, 시민단체 추천, 지방자치 전문지식과 경험자 또는 국외 교육연수 전문가 등으로 구성하도록 하였음. 기존 규정 및 표준안에는 공무국외출장의 당사자인 의원이 심사위원으로 포함될 수 있었으나, 본 제정안은 심사위원 **전원을 외부위원**으로 위촉함으로써 당사자인 의원을 심사위원직에서 원천적으로 배제하여 국외출장 계획 심사의 **공정성**을 확보하는 의미있는 규정으로 사료됨.
- **안 제5조**에서는 공무국외출장의 심사기준을 체크리스트로 명문화하여 출장의 필요성·타당성 점검 기능을 강화하였음.
- **안 제8조**는 공무국외출장의 제한사항과 부당한 경비지출에 대한 환수 규정

으로 개회중, 특별한 사유 없는 의원전원 또는 1명의 국외출장, 특별한 사유 없이 임기만료에 따른 지방의회의원 선거가 있는 해의 국외출장 등에 대해서 공무국외출장을 제한하고 있으며, 출장 계획과 달리 부당하게 지출된 경비는 환수할 수 있도록 근거를 마련하였다는 점에서 의미가 있는 것으로 사료됨.

- **안 제9조 및 안 제10조**에서는 출장계획서는 **출국 30일** 전까지 심사위원회에, 출장보고서는 **귀국 후 15일 이내**에 의장에게 제출하도록 하였고, 특히 귀국 60일 이내에 심사위원회와 상임위원회 또는 본회의에 결과를 보고하도록 하는 규정을 신설하여 사후관리를 철저히 하도록 하였음.
- **안 제11조**는 출장과 관련한 경비는 지방자치단체 예산편성 운영기준을 준수하도록 하고 있고 국가공식행사, 국제회의, 자매결연 사항을 제외하고는 예산을 추가 편성·집행할 수 없도록 규정하였음.

▶ 【지방자치단체 예산편성 운영기준】

그룹	편성목	설정 (통계목 포함)
200	205 의회비	<b>04. 의원국외여비</b> 1. 「지방자치법 시행령」 제33조 별표6 및 관련 조례의 규정에 의하여 의원의 공무상 국외출장시 지급하는 경비 2. 편성기준 가. 『지방자치단체 예산편성 운영기준』 제4조에 의한 기준경비에 의함 나. 예외 : 아래의 예외적인 사항을 감안하여 한도액의 30% 범위 이내에서 추가 편성 가능 ◦ 국가공식행사, 국제회의, 자매결연

- **부칙**으로 이 규칙의 시행과 함께 **기존 규정은 폐지**하도록 하였고, 별지 서식으로 공무국외출장 계획서와 보고서 작성 양식을 세부적으로 규정하였음.

○ 그동안 일부 지방의회의원의 해외연수가 외유성 여행으로 변질되어 사회적 비난의 대상이 된 사례가 종종 발생하였는데, 본 규칙안의 제정을 통해 공무국외출장의 **정당성과 책임성이 확보**되고 우리구의회 위상 제고에도 기여할 것으로 사료됨.

아울러 서울시 자치구 제·개정 현황을 살펴보면 현재 동작(조례), 노원(훈령), 마포(예규), 서대문, 은평, 서초, 강남 총 7개구가 규칙개정을 완료하였으며, 타 자치구도 현재 개정을 진행중에 있음.

## ○ 종합 검토의견

- 본 규칙 제정안은 행안부에서 지방의회 의원의 국외연수제도 내실화를 위해 시행한 **표준안의 내용을 전반적으로 수용**하였고, 나아가 심사위원회 구성에서 당사자인 의원을 제외하고 **전원 외부위원을 위촉**하도록 함으로써 투명성과 공정성을 강화한 합리적인 제정안이라고 판단됨.
- 또한 법규형식을 규정에서 규칙으로 격상하여 현행 규정의 미흡한 점을 보완함은 물론 통제기능을 강화하여 대외적으로도 **투명하고 합리적인 공무 국외출장 실현에 대한 의지**를 보여줄 수 있어 신뢰도 제고에 기여할 것으로 사료됨.

**4. 질의 및 답변요지 :** 회의록 참조

**5. 토론 :** 회의록 참조

**6. 심사결과 :** 재석위원 6인 중 찬성 6인으로 원안가결

**7. 기타 필요한 사항 :** 없음.