

서울특별시 광진구 옥외행사 안전관리 조례안 심사보고서



2019. 6. 20.

복지건설위원회
전 문 위 원

서울특별시 광진구 옥외행사 안전관리 조례안 심사보고서

의안
번호 제 1534호

2019. 6. 20.
복지건설위원회

1. 심사경과

- 가. 발의일자 : 2019. 5. 20.
- 나. 회부일자 : 2019. 5. 24.
- 다. 상정일자 : 2019. 5. 29.

2. 제안설명

가. 제안설명자 : 이 명 옥 의원

나. 제정이유

광진구에서 열리는 공연·축제 등 옥외행사의 안전관리에 필요한 사항을 규정하여 구민의 생명·신체 및 재산을 보호하고, 문화·예술·체육 활동의 진흥에 기여하고자 함.

다. 주요내용

- 구청장의 책무로 옥외행사 개최 시 안전관리 정책 수립을 규정 (안 제3조)
- 조례의 적용범위를 규정 (안 제4조)
: 순간 최대 500명 이상 3,000명 미만 참가 행사
- 안전관리계획에 포함되어야 할 사항을 규정 (안 제5조)
- 옥외행사 개최 전 안전점검 실시 규정 (안 제6조)
- 긴급안전조치 및 안전관리요원 배치 (안 제7조, 제8조)
- 경찰서장, 병원 등에 대한 지원 요청 규정 (안 제9조)

라. 참고사항

- 관계법령 : 「재난 및 안전관리 기본법」, 「공연법」
- 예산조치 : 추후 협의

3. 전문위원 검토의견(전문위원 임문섭)

- 의안번호 제1534호 「서울특별시 광진구 옥외행사 안전관리 조례안」은 2019년 5월 20일 이명옥 의원이 발의하여 2019년 5월 29일 복지건설위원회에 심사·회부된 안건임.
- 본 조례안은 광진구에서 열리는 공연·축제 등 옥외행사의 안전관리에 필요한 사항을 규정하여 구민의 생명·신체 및 재산을 보호하고, 문화·예술·체육 활동의 진흥에 기여하고자 제정되는 안건으로 옥외행사 개최 시 안전관리 정책 수립에 대한 구청장의 책무, 조례의 적용범위와 안전관리계획, 안전점검 실시, 긴급안전조치 및 안전관리요원 배치, 경찰서장, 병원 등에 대한 지원 요청 등에 대해 규정하고 있으며, 이는 상위법률 「재난 및 안전관리 기본법」이 대규모(3천명 이상, 예: 동화축제 등) 행사에 관한 안전관리를 규정하고 있는 데 반하여, 소규모(3천명 미만, 예: 광진구민체육대회 등) 옥외행사에 대한 안전관리 규정의 성격을 지니고 있다고 볼 수 있으며, 옥외행사 규모의 대소(大小)를 떠나서 일정 규모 이상 옥외행사에서의 구민 안전을 고려한 적법 타당한 안건으로 사료됨.

※ “적용범위” 비교

구분	재난 및 안전관리 기본법	재난 및 안전관리 기본법 시행령	본 조례안
조문	제66조의11(지역축제 개최 시 안전관리조치)① 중앙행정기관의 장 또는 지방자치단체의 장은 대통령령 으로 정하는 지역축제를 개최하려면 해당 지역축제가 안전하게 진행될 수 있도록 지역축제 안전관리계획을 수립하고, 그 밖에 안전관리에 필요한 조치를 하여야 한다.	제73조의9(지역축제 개최 시 안전관리조치) ① 법 제66조의11제1항에서 "대통령령으로 정하는 지역축제"란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 지역축제를 말한다. 1. 축제기간 중 순간 최대 관람객이 3천명 이상 이 될 것으로 예상되는 지역축제	제4조(적용범위) 이 조례는 순간 최대 500명 이상 3,000명 미만 의 인원이 참가할 것으로 예상되는 옥외행사에 적용한다. 다만, 「공연법 시행령」 제9조제3항에 따른 공연은 제외한다. ※ 이와는 별도로 「서울특별시 광진구 재난 및 안전관리 기본조례」가 있으나 이러한 내용은 포함하고 있지 않음

○ 본 조례안의 주요 내용을 살펴보면 다음과 같다.

- 가. 안 제1조는 **목적** 조항으로 시민의 생명·신체 및 재산을 **보호**하고, 문화·예술·체육 활동의 **진흥**을 목적으로 함을 분명히 하고 있음.
- 나. 안 제2조는 **정의** 조항으로 “**옥외행사**”를 “주된 행사가 천장이 없거나 사방이 폐쇄되지 아니한 장소에서 불특정 다수인이 참여하는 축제·공연 등과 같은 행사”로 정의하고, “**안전관리**”를 “재난이나 그 밖의 각종 사고로부터 사람의 생명·신체 및 재산의 안전을 확보하기 위하여 하는 모든 활동”으로 정의하고 있음.
- 다. 안 제3조는 **구청장의 책무** 조항으로 구에서 개최되는 “옥외행사”에서 발생하는 각종 재난이나 사고를 예방하고 피해를 줄이기 위하여 필요한 정책을 수립·시행하는 등 “**안전관리**”에 노력하여야 하는 책무를 규정하고 있음.
- 라. 안 제4조는 **적용범위** 관련 조항으로 “**순간 최대 500명 이상 3,000명 미만의 인원이** 참가할 것으로 예상되는 옥외행사”에 적용되는 것을 규정하고 있는데, 이는 법률의 적용을 받는 “**3천명 이상**”에 못 미치는 규모의 옥

외행사에 대한 안전관리 문제를 담은 조항으로 **가장 핵심적인 조항**에 해당된다고 할 수 있음. 또한 「공연법 시행령」 제9조제3항에 따른 공연을 제외하는 것도 법률에 따른 예외 조항을 준용하는 것으로 적법 타당한 규정이라 사료됨.

- 마. 안 제5조는 **안전관리계획** 관련 조항으로 구청장은 구가 주최·주관하는 “옥외행사”의 안전관리계획을 수립·시행하여야 한다는 의무를 규정하고, 기타 직·간접적으로 구와 관련하여 이루어지는 옥외행사에 대해서도 해당 기관을 구체적으로 열거하여 안전관리계획을 수립·시행하여야 할 것을 권고할 수 있도록 규정하고 있음.
- 바. 안 제6조부터 안 제9조까지는 **실질적인 안전점검**과 관련된 규정으로, 행사 개시 1일 전까지 행사장소 및 주변시설에 대한 **안전점검**을 실시하여야 하고, 보완 필요시 **즉시 안전조치**를 하여야 하는 것으로 규정하고 있으며, 사전 교육을 받은 18세 이상의 복장을 갖춘 **안전관리요원**을 배치하도록 하고, 관할 경찰서장이나 대학병원 및 종합병원 등에 응급의료 **지원 요청**할 수 있도록 하는 등 구체적인 내용을 담고 있음.

○ 종합 검토의견

- 이번에 발의된 「서울특별시 광진구 옥외행사 안전관리 조례안」은 우리구에서 열리는 공연·축제 등 옥외행사의 안전관리에 필요한 사항을 규정하여 국민의 생명·신체 및 재산을 보호하고, 문화·예술·체육 활동의 진흥에 기여하고자 제정되는 안건으로,
- **3천명 이상**의 옥외행사에 대한 안전관리는 「**재난 및 안전관리 기본법**」의 적용을 받고 있음에 반해, 그 이하 규모에 대해서는 별도의 규정도 없이 행사 주최자에 일임하는 상황 속에서 **5백명 이상 3천명 미만**의 옥외행사에 대한 국민의 안전관리에 대해서도 본 조례안은 규율하고자 하는 것이며, 이는 옥외행

사 규모의 대소(大小)를 떠나서 대부분의 옥외행사에서 **국민의 안전이 최대한 보장**될 수 있도록 하는 근거를 제공하고 있다는 의미에서 적법 타당한 조례안이라고 사료됨.

4. 질의 및 답변요지

- 회의록 참조

5. 토론

- 회의록 참조

6. 심사결과

- 재석위원 6인 중 찬성 6인으로 원안가결

7. 기타 필요한 사항

- 없음