

# 서울특별시 광진구 주민자치회 설치 및 운영에 관한 조례(안)

|          |      |
|----------|------|
| 의안<br>번호 | 1540 |
|----------|------|

제출일자: 2019. 5. 28.

제 출 자: 광진구청장

## 1. 제정이유

서울특별시 주민자치회 3단계 시범사업 추진에 따른 우리구 주민자치회의 설치, 구성 및 운영, 자치계획 수립 등에 관한 근거를 마련하여 주민자치 활성화에 이바지하고자 함.

## 2. 주요내용

가. 주민자치회 구성(안 제6조 ~ 안 제14조)

나. 주민자치회 운영(안 제15조 ~ 안 제20조)

다. 자치계획(안 제21조 ~ 안 제23조)

라. 경과조치(안 부칙 제3조)

### 3. 참고사항

#### 가. 관계법령

- 1) 지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법 제27조~제29조
- 2) 공직선거법 제60조
- 3) 서울특별시 광진구 주민참여예산제 운영에 관한 조례 제18조
- 4) 서울특별시 광진구 자치회관 설치 및 운영에 관한 조례 제26조

나. 예산조치 : 2019년 시비 및 구비 예산 범위 내에서 집행

다. 합 의 : 해당사항 없음

#### 라. 기 타

- 1) 입법예고(2019. 4. 19. ~ 5. 9. 20일간) 결과 : 의견제출 있음
- 2) 규제심사 : 해당사항 없음
- 3) 부패영향평가 결과 : 원안동의
- 4) 성별영향분석평가 결과 : 원안동의

# 서울특별시 광진구 주민자치회 설치 및 운영에 관한 조례안

## 제1장 총칙

**제1조(목적)** 이 조례는 「지방분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」 제27조부터 제29조에 따라 풀뿌리자치 활성화와 민주적 참여의식 고양을 위하여 동에 두는 주민자치회의 설치·운영에 관한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

**제2조(정의)** 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음 각 호와 같다.

1. “주민자치회”란 제1조의 목적 달성을 위해 동에 설치되고 주민의 대표로 구성되어 자치계획 수립 및 실행을 통하여 주민의 자치활동 강화와 민관협력에 관한 사항을 수행하는 조직을 말한다.
2. “주민자치회 위원”(이하 “위원”이라 한다)이란 해당 동의 주민을 대표하는 주민자치회의 구성원을 말한다.
3. “주민총회”(이하 “총회”라 한다)란 주민자치회 활동과 계획을 논의하고 결정하기 위하여 해당 동 주민이면 누구나 참여할 수 있는 회의를 말한다.
4. “자치계획”이란 주민자치회가 수립하여 총회에서 결정하는 동 주민자치 및 민관협력에 관한 종합계획을 말한다.

**제3조(운영원칙)** 주민자치회는 다음 각 호의 원칙에 따라 운영되어야 한다.

1. 주민의 복리증진과 지역공동체 형성 촉진
2. 주민 참여의 보장 및 자치활동의 진흥
3. 동별 자율적인 운영
4. 정치적 이용 목적의 배제

**제4조(설치)** ① 서울특별시 광진구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 관할 지역의 동에 주민자치회를 설치할 수 있다.

② 주민자치회의 명칭은 주민자치회가 설치된 동의 명칭에 따라 “○○동 주민자치회”라 한다.

**제5조(기능)** 주민자치회는 다음 각 호의 업무를 수행한다.

1. 주민자치회의 자율적인 조직과 운영

2. 주민생활과 밀접한 관련이 있는 동 행정사무의 협의
3. 자치회관의 운영 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니한 동 행정사무의 수탁 처리
4. 자치계획 수립, 총회 개최 등 자치활동의 민주적 의사결정과정 수행
5. 주민참여예산 사업의 제안 등
6. 그 밖에 각종 교육, 행사, 재원조성 등 주민자치와 민관협력강화를 위한 활동

## 제2장 주민자치회의 구성

**제6조(주민자치회 위원 정수)** 위원 정원은 20명이상 50명 이하로 구성한다.

**제7조(위원추첨관리위원회)** ① 위원의 투명하고 공정한 선정을 위하여 해당 동에 위원추첨관리위원회(이하 “관리위원회”라 한다)를 둔다.

② 관리위원회는 위원으로 추천받거나 공개모집에 신청할 사람을 제외하고 다음 각 호의 방법으로 동장을 포함한 5명 이내의 관리위원회 위원으로 구성하여 동장이 위촉한다.

1. 동장 추천 2명 이내
2. 관내 주요 기관 및 단체 추천 2명 이내

③ 관리위원회는 제2항에 따라 추천된 관리위원회 위원 중에서 위원장 1명과 부위원장 1명을 각각 호선한다.

④ 관리위원회는 위원 선정 절차 진행 및 관리 업무를 수행한다.

⑤ 관리위원회는 해당 동의 위원 위촉이 완료될 때까지 존속하며, 위원 위촉 후 해산한다.

**제8조(위원의 자격)** ① 위원은 모집 공고일을 기준으로 만19세 이상으로서 주민의 자치 소양 강화를 위하여 주민자치회가 운영하는 기본교육(이하 “주민자치학교”라 한다)을 6시간 이상 이수한 사람 중 다음 각 호에 해당하는 사람으로 한다. 다만, 교육이수의 효력은 2년으로 한다.

1. 해당 동에 주민등록이 되어 있는 사람
2. 해당 동에 주소를 두고 있는 사업장에 종사하는 사람
3. 해당 동에 소재한 각 급 학교, 기관, 단체에 속한 사람

② 다음 각 호의 사람은 위원으로 선정될 수 없다.

1. 국회 또는 지방의회 의원으로 재직 중인 사람
2. 서울특별시 광진구(이하 “구”라 한다) 소속공무원
3. 다른 주민자치회의 위원으로 위촉 중인 사람
4. 제14조제1항제3호부터 제6호까지의 사유로 해촉된 사람으로 해촉된 날로부터 2년이 지나지 않은 사람

**제9조(위원의 선정과 위촉)** ① 위원은 다음 각 호에 따라 관리위원회에서 공개추첨으로 선정한다. 이 경우 「양성평등기본법」 제21조제2항에 따라 특정 성별이 전체 위원 수의 100분의 60을 넘지 않도록 하고 40대 이하가 100분의 15 이상이 되도록 노력하여야 한다.

1. 정원의 100분의 60은 공개모집에 신청한 사람으로 한다.
  2. 정원의 100분의 40은 해당 동 소재 주요 기관 및 단체, 그 밖에 동장이 필요하다고 인정한 주민조직 등에서 추천한 사람으로 한다.
- ② 관리위원회는 제1항에서 선정된 위원 외에 제1항 각 호별 예비후보자 순위를 6명 이내에서 추첨으로 정한다.
- ③ 관리위원회는 제2항에 따라 작성한 위원 후보자 명부가 선정된 날로부터 10일 이내에 구청장에게 제출하여야 한다.
- ④ 구청장은 관리위원회가 제출한 위원 선정 결과에 따라, 명부 접수 후 20일 이내에 위원을 위촉한다.
- ⑤ 구청장은 위원의 사임 등으로 결원이 발생한 경우에는 다음 각 호의 방법에 따라 위촉한다. 다만, 전임위원의 남은 임기가 6개월 미만인 경우 위촉하지 않는다.
1. 예비후보자가 있는 경우 : 예비후보자의 순위대로 위촉
  2. 예비후보자가 없는 경우 : 제1항부터 제5항까지에 따라 추첨 후 위촉
- ⑥ 구청장은 위촉된 위원의 주요 인적사항을 그 위촉한 날로부터 1개월 이내에 공고 등의 방법으로 공개하여야 한다.
- ⑦ 해당 선거구에서 선출된 구의원은 해당 선거구의 당연직 고문이 된다. 이 경우, 고문은 회의에 참여하되 의결권은 행사할 수 없고, 임기는 구의원의 재임기간으로 한다.
- ⑧ 그 밖에 위원 구성 및 선정방법 등에 필요한 세부적인 사항은 관리위원회에서 결정한다.

**제10조(위원의 선정에 관한 특례)** 제9조의 규정에도 불구하고 최초로 구

성되는 시범동의 위원은 모집공고일 기준 해당 동 「서울특별시 광진구 자치회관 설치 및 운영 조례」에 따른 주민자치위원으로 활동 중인 위원 중 주민자치학교 과정을 수료한 위원을 우선 선정할 수 있다.

**제11조(위원의 임기)** ① 위원의 임기는 2년으로 하고, 1회만 연임할 수 있다. 다만, 위원의 사임 또는 해촉 등으로 새로이 선출된 위원의 임기는 전임 위원의 남은 임기로 한다.

② 한 차례 연임으로 임기를 마친 사람이 다시 위원이 되고자 하는 경우 신규 위촉과 같은 자격조건을 갖추어 공개모집에 신청할 수 있다.

**제12조(위원의 의무)** ① 위원은 다음 각 호의 의무를 가진다.

1. 폭 넓은 의견수렴과 민주적인 의사결정을 통한 주민자치회 운영
2. 월 1회 이상 주민자치회 회의 및 활동 참석
3. 1개 이상 분과위원회 참여 및 활동
4. 주민자치회 운영과 관련된 각종 교육, 연수 등에 적극 참여

② 위원의 주민자치회 활동은 공익 실현의 목적에 적합하여야 하며, 사익을 추구하여서는 아니 된다.

③ 위원이 주민자치회의 안전과 이해관계가 있는 경우에는 스스로 해당 안전의 심의에서 회피하여야 하며, 주민자치회 안전의 이해관계자는 위원에게 공정한 심의·의결을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우 주민자치회에 기피신청을 할 수 있고 주민자치회는 이를 결정한다.

④ 위원은 「지방분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」(이하 “법”이라 한다) 제29조제2항에 따라 정치적 중립 의무를 가지며, 「공직선거법」 제60조제1항제7호에 따라 선거운동을 할 수 없다.

**제13조(위원의 대우)** 위원과 제18조제2항에 따른 분과위원은 무보수 명예직으로 한다. 다만, 필요한 경우에는 예산의 범위 내에서 실비 및 수당을 지급할 수 있다.

**제14조(위원의 해촉)** ① 구청장은 위원이 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우 해촉하여야 한다. 다만, 제1호부터 제3호까지는 해당 사유가 발생한 날로부터 해촉된 것으로 보며, 제4호부터 제6호까지는 주민자치회 의결을 거쳐야 한다.

1. 제8조제1항의 자격 요건을 위배하거나 상실하게 된 경우
2. 둘 이상의 주민자치회 위원으로 선정된 경우

3. 위원 스스로 사임을 원하는 경우
  4. 「공직선거법」 제60조제1항제7호에 따른 선거운동을 하거나, 법 제29조 제2항에 따른 정치적 중립 의무를 위반한 경우
  5. 법 제29조제2항에 따른 권한남용 금지 의무를 위반한 경우
  6. 직무태만이나 그 밖에 사유로 인하여 위원에 적합하지 않다고 인정되는 경우
- ② 위원에게 제1항제4호부터 제6호까지의 사유가 발생한 경우 재적위원 3분의 1 이상 또는 동 주민 50명 이상의 연서로 해당 위원의 해촉을 주민자치회장에게 발의할 수 있고, 재적위원 3분의 2 이상의 찬성으로 의결하여 구청장에게 해촉을 요구할 수 있다.

### 제3장 주민자치회의 운영

**제15조(주민자치회의 장)** ① 주민자치회는 주민자치회장(이하 “자치회장”이라 한다) 1명과 주민자치부회장(이하 “자치부회장”이라 한다) 1명을 둔다.

- ② 자치회장은 주민자치회를 대표하며 주민자치회 업무를 총괄하며 전체 회의와 분과위원장회의의 의장이 된다.
- ③ 자치부회장은 자치회장을 보좌하고, 자치회장이 부득이한 사유로 직무를 수행할 수 없는 경우에 그 직무를 대행하며, 자치회장 궐위 시 신임 자치회장 선출 시까지 자치회장직을 수행한다. 이 경우 신임 자치회장의 임기는 전임 회장의 남은 임기까지로 한다. 다만, 전임 회장의 남은 임기가 6개월 미만인 경우 신임 자치회장을 위촉하지 않으며 자치부회장이 그 직무를 대행한다.
- ④ 자치회장과 자치부회장은 위원 중에서 각각 호선하되, 2명 이상 경쟁 시 재적위원 3분의 2 이상 출석에 다수 득표자를 선출한다.
- ⑤ 자치회장과 자치부회장의 임기는 2년으로 하고, 1회만 연임할 수 있다.

**제16조(감사)** ① 주민자치회는 그 회계와 사업 집행을 감사하기 위하여 감사 2명을 두며, 위원 중에서 호선하거나 전문성이 필요한 경우 외부 관계전문가를 임명할 수 있다.

- ② 주민자치회는 감사결과를 작성하여 구청장에게 제출하고 주민총회와 외부에 공개하여야 한다.

**제17조(간사)** ① 자치회장은 위원 또는 제8조의 자격에 해당하는 사람 중에서 간사 1명을 지명하여 주민자치회의 사무를 처리하게 할 수 있다. 단, 위원이 아닌 자가 간사가 될 경우 간사는 회의에 출석하여 참여하되 의결권은 행사할 수 없고 간사 지명 등 관련 사항은 동별 주민자치회 운영세칙으로 정한다.

② 자치회장은 필요한 경우 자원봉사자를 두어 간사를 보조하게 할 수 있다.

③ 자치회장은 간사와 자원봉사자에게 업무량과 근무시간을 고려하여 예산의 범위 내에서 실비 및 수당을 지급할 수 있다.

**제18조(분과위원회)** ① 주민자치회의 활동 강화와 참여 확대를 위하여 주민자치회에 분과위원회(이하 “분과”라 한다)를 둘 수 있다.

② 분과는 위원과 제8조의 자격에 해당하는 사람 중에서 참여를 희망하는 사람으로 구성한다. 이 경우 위원이 아닌 주민은 해당 분과별 회의 및 사업에 참여할 수 있고 해당 분과활동에 한하여 발언권과 의결권을 행사할 수 있다.

③ 분과위원장은 제2항에 따라 구성된 분과위원 중 주민자치회 위원 중에서 호선한다. 2명 이상 경쟁 시 무기명 투표에 따라 재적 분과위원 과반수 출석에 다수 득표자를 선출한다.

④ 분과위원장은 해당 분과의 각종 활동, 사업계획 수립, 결속력 강화 등 분과의 운영 전반을 총괄한다.

⑤ 그 밖에 분과운영에 관한 세부적인 사항은 주민자치회에서 운영세칙으로 정한다.

**제19조(회의)** ① 주민자치회 회의는 전체회의, 분과회의, 분과위원장회의로 운영하고, 회의는 다음 각 호와 같이 운영한다.

1. 전체회의는 위원을 대상으로 분기 1회 개최하고, 자치회장이 필요하다고 인정하거나 동장 또는 위원 3분의 1 이상의 요구가 있을 때 임시회의를 개최할 수 있다.

2. 분과회의는 각 분과별 분과위원을 대상으로 월 1회 이상 개최하며, 분과위원장이 필요하다고 인정하는 경우에 임시회의를 개최할 수 있다.

3. 분과위원장회의는 각 분과위원장과 자치회장 및 자치부회장이 참석하는 회의로 자치회장이 필요하다고 인정하는 때와 동장의 요구가 있을 때 수



시로 개최할 수 있다.

- ② 전체회의 개최통지는 자치회장 명의로 하며, 자치회장이 전체회의를 소집하려는 경우에는 회의 개최일 7일 전까지 위원과 동장에게 통지한다.
- ③ 회의는 재적위원 과반수 출석으로 개의하고 출석위원 과반수 찬성으로 의결한다.
- ④ 주민자치회는 동장에게 동의 관계 공무원이 회의에 참석하도록 요청할 수 있으며, 동장 및 관계공무원은 주민자치회 회의에 출석하여 의견을 제시할 수 있다.
- ⑤ 주민자치회의 간사는 주민자치회 전체 회의 시 회의록을 작성하여 비치하여야 한다.
- ⑥ 그 밖에 회의 개최 및 운영에 관한 세부적인 사항은 운영세칙으로 정한다.

**제20조(주민총회)** ① 총회는 연 1회 개최하고, 정족수 등 총회 운영에 필요한 사항은 동별 주민자치회 운영세칙으로 정한다.

② 총회는 다음 각 호의 사항을 수행한다.

- 1. 주민자치회 활동 평가
  - 2. 자치계획의 결정
  - 3. 동에 배정된 주민참여예산 사업의 제안 등
  - 4. 그 밖에 지역현안, 주민자치, 민관협력 등에 관한 사항의 보고와 결정
- ③ 주민자치회는 주민참여와 충분한 논의를 촉진하기 위하여 총회 개최일 1개월 전부터 총회 안건의 홍보, 주민설명회, 의견수렴 등을 진행하여야 한다.
- ④ 주민자치회는 폭 넓은 의견수렴을 통해 주민합의를 형성하기 위하여 총회 안건에 관한 사전투표를 진행할 수 있다.
- ⑤ 주민자치회는 관계 공무원이 총회에 참석하여 발언하게 할 수 있다.

## 제4장 자치계획

**제21조(자치계획의 수립 및 결정)** ① 주민자치회는 동 주민의 의견과 요구를 수렴하여 자치계획을 수립하여야 한다.

② 자치계획은 주민자치회 전체회의 의결로 입안되며, 총회 참석자 과반수 찬성으로 결정한다.

**제22조(자치계획의 구성)** 자치계획은 다음 각 호의 세부 계획으로 구성한다.

1. 주민자치회 운영계획
2. 동 행정사무 협의계획
3. 동 행정사무 수탁 및 추진계획
4. 자치회관 운영계획
5. 분과별 사업계획
6. 동 주민참여예산 사업계획
7. 그 밖에 주민자치 및 민관협력강화를 위한 계획

**제23조(자치계획의 효력)** ① 구청장은 자치계획을 해당 동 주민들이 합의한 공적인 종합계획으로 인정하고, 원활한 실행을 위하여 적극적으로 협력·지원한다.

- ② 주민자치회는 자치계획을 결정한 날로부터 1개월 이내에 계획안을 구청장에게 제출하고, 구청장은 제출받은 날로부터 1개월 이내에 검토 및 반영 여부를 주민자치회에 공식적으로 전달하여야 한다.
- ③ 자치계획은 다음 총회에서 새로운 자치계획을 수립할 때까지 효력을 갖는다.

## **제5장 지방자치단체와의 관계**

**제24조(지방자치단체의 지원)** ① 구청장은 주민자치회가 동 주민을 위한 공공사업을 추진하거나 제5조의 사무를 수행하는 경우 예산의 범위 내에서 필요한 인력 지원 및 공간 지원 기타 행정적·재정적 지원을 할 수 있다.

- ② 구청장은 위원 및 주민의 자질 함양과 역량 강화를 위하여 교육 등 필요한 시책을 수립·시행하여야 한다.
- ③ 제2항에 따른 시책 수립을 위하여 해당 동 주민자치회는 구청장에게 의견을 제출할 수 있다.
- ④ 구청장은 교육, 자치계획 수립 등 주민자치회의 운영을 위한 지원조직을 운영할 수 있으며, 구청장이 필요하다고 인정하는 경우 지원조직의 운영을 법인 또는 단체에게 위탁할 수 있다.

**제25조(관계기관 등과의 협조)** 자치회장은 주민자치회의 원활한 업무수행을 위하여 전문적 지식과 경험이 있는 관계 공무원 또는 전문가의 의견을

을 듣거나 관련 기관·단체 등과 협력하여야 한다.

## 제6장 보칙

**제26조(감독)** ① 구청장은 주민자치회에 위탁한 업무와 재정지원 분야 등에 관하여 관련 사항을 보고하게 할 수 있으며, 관계 공무원에게 그 업무에 관하여 조사하게 하거나 장부 및 그 밖에 서류를 검사하게 할 수 있다.

② 제1항에 따라 그 직무를 수행하는 관계 공무원은 그 권한을 표시하는 증표를 지니고 이를 관계인에게 보여 주어야 한다.

**제27조(보험)** 구청장은 제5조의 기능을 수행하는 주민자치회 구성원이 신체상의 피해를 입는 경우에 대비하여 단체보험 등에 가입할 수 있다.

**제28조(시행규칙 등)** 이 조례 시행에 필요한 사항은 시행규칙으로 정한다.

**제29조(운영세칙)** 이 조례에서 규정한 사항 외에 주민자치회의 구성과 운영에 필요한 사항은 주민자치회 의결을 거쳐 해당 동 주민자치회 운영세칙으로 정한다.

## 부 칙

**제1조(시행일)** 이 조례는 공포한 날부터 시행한다.

**제2조(적용례)** ① 이 조례에 따른 주민자치회의 권한은 주민자치회가 설치된 동에 한하여 적용하며, 주민자치회의 시범실시 기간, 범위 등은 구청장이 따로 정한다.

② 이 조례에서 정한 사항을 제외한 자치회관 설치 및 운영에 관한 사항은 「서울특별시 광진구 자치회관 설치 및 운영 조례」에 따른다.

**제3조(경과조치)** 이 조례에 따라 해당 동에 주민자치회가 설치된 동의 주민자치위원회는 폐지된 것으로 보며, 주민자치회는 그 설치된 날로부터 종전의 주민자치위원회의 업무와 재산 등을 승계한다.

**제4조(다른 조례의 개정)** ① 서울특별시 광진구 주민참여예산제 운영에 관한 조례 중 일부를 다음과 같이 개정한다. 제18조제6항을 다음과 같이 신설한다. “ ⑥ 「서울특별시 광진구 주민자치회 설치 및 운영에 관한 조례」에 따라 설치된 주민자치회는 지역회의 기능을 대신할 수 있다.”

② 서울특별시 광진구 자치회관 설치 및 운영에 관한 조례 중 일부를 다음과 같이 개정한다. 제26조제1항 중 “주민자치위원회 위원장으로 구성한다”를 “주민자치위원회 위원장 및 「서울특별시 광진구 주민자치회 설치 및 운영에 관한 조례」 제15조의 주민자치회장으로 구성한다.”로 한다.

**제5조(유효기간)** 이 조례는 시범실시 기간까지 효력을 가진다.