

제229회 임시회
광진구의회

**서울특별시 광진구 재향군인 예우 및
지원에 관한 조례 일부개정조례안
심사보고서**



2019. 10. 4.

**기획행정위원회
전문위원**

서울특별시 광진구 재향군인 예우 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안 심사보고서

의안 번호	제 1569호
----------	---------

2019.10.4.
기획행정위원회

1. 심사경과

- 가. 제안일자 : 2019. 9. 19.
- 나. 회부일자 : 2019. 9. 23.
- 다. 상정일자 : 2019. 10. 1.

2. 제안설명

가. 제안설명자 : 이경호 의원

나. 개정이유

대한민국재향군인회법 제16조제2항의 개정에 따라 우리 구의 해당 조례를 개정하여 재향군인회의 운영 등에 필요한 보조금을 지원할 수 있도록 근거를 마련하고자 함.

다. 주요내용

- 운영비 예산 지원을 위한 법적 근거 마련(안 제5조)
- 상위법령 인용조문 정비(안 제6조)

라. 참고사항

- 관계법령 : 「대한민국재향군인회법」 제16조제2항
- 예산조치 : 별도조치 필요없음.
- 입법예고(2019. 9. 20. ~ 9. 24.) 결과 : 접수된 의견 없음.

3. 전문위원 검토의견 (전문위원 김기영)

- 의안번호 제1569호 「서울특별시 광진구 재향군인 예우 및 지원에 관한 조례 일부개정조례안」은 제225회 임시회에서 심사보류된 안건을 2019년 9월 19일 이경호 의원이 다시 제출하여 2019년 9월 23일 기획행정 위원회에 심사 회부된 안건으로,
- 본 개정안은 「대한민국재향군인회법」이 국가(운영비 지원 가능)와 지방자치단체(사업비 지원)를 구분하여 규정하던 것을 2016.5.29.개정으로 지방자치단체도 운영비 교부가 가능하도록 규정함에 따라 재향군인회 운영비 지원 근거를 조례에 마련하고자 하는 것임.

대한민국재향군인회법 [법률 제14183호, 2016. 5. 29., 타법개정]	대한민국재향군인회법 [법률 제14256호, 2016. 5. 29., 일부개정]
제16조(재정) ① (생략) <u>② 국가는 재향군인회의 운영을 위하여 필요하다고 인정할 때에는 보조금을 지급할 수 있다.</u> <u>③ 지방자치단체는 필요하다고 인정하는 경우에는 재향군인회의 사업에 보조금을 지급할 수 있다.</u>	제16조(재정) ① (현행과 같음) <u>② 국가 또는 지방자치단체는 예산의 범위에서 재향군인회의 운영 등에 필요한 보조금을 교부할 수 있다.</u> <u>③ 삭제 <2016.5.29></u>

- 연혁을 살펴보면 2014. 5. 28. 지방자치단체 보조금 관리체계를 강화하기 위하여 법령에 명시적 근거가 있는 경우 외에는 지방보조금을 법인 또는 단체 등의 운영비로 교부할 수 없도록 하는 내용으로 「지방재정법」이 개정됨에 따라, 국가 또는 지방자치단체가 대한민국재향군인회의 운영에 필요한 보조금을 교부할 수 있는 명시적인 근거를 마련하기 위하여 「대한민국재향군인회법」의 개정 또한 이루어진 것을 알 수 있음.
- 현재 서울시 조례에서는 재향군인회 보조금 지원의 근거로 법 제16조제

2항을 명시하고 있으나 운영비 지원에 대한 직접적인 언급은 없으며, 서울시 자치구 현황 조사 결과 12개의 자치구에서 운영비 지원이 가능하도록 조례 개정을 완료하였고, 전국적으로는 44개 지자체에서 지원대상에 ‘운영비’를 명시하는 개정을 한 것으로 조사됨. 단, 재향군인회 예산 지원 근거조항은 법 제16조제2항으로 개정하였으나 ‘운영비’를 조례에 명시하지 않는 자치단체도 다수 확인됨.

조례 개정 현황

2019.9월 기준

- 재향군인회 운영비 지원 명시 서울시 개정현황 : 12개구
※ 전체 자치구 25개 중 48% 개정
- 「재향군인회 지원 조례」(운영비 지원) 전국 개정 현황 : 44개
※ 전국 243개 지자체 중 18% 개정

○ 주요 내용은

- **안 제5조**는 예산지원의 직접적인 근거가 되는 「대한민국재향군인회법」 제16조제2항에 따라 재향군인회 운영비와 사업 보조금을 지원 가능하도록 하였음.
- 현행 조례는 보조금 지원 대상으로 재향군인회의 각종 “사업”만을 규정하고 있었으나 상위법인 「대한민국재향군인회법」 제16조제2항이 지방자치단체의 재향군인회 “운영 등”에 필요한 보조금을 예산의 범위 내에서 교부할 수 있도록 함에 따라 “운영비 및 추진사업 등”에 보조금 지원이 가능하도록 상위법을 반영하여 적법·타당하게 개정한 것으로 판단됨.

※ 타 자치구 개정 방식 비교

구 분	내 용	합 계	자치구
예산지원 조문개정	“재향군인회의 <u>운영(및 사업) 등</u> ”에 지원할 수 있다	3	송파, 동작, 서대문
대상사업 항목 신 설	“재향군인회 <u>운영비</u> ” 신설	7	강동, 강남, 강서, 양천, 중랑, (동작), (서대문)
	“조직의 <u>운영</u> 및 활동사업” 신설	4	구로, 성북, 노원, 성동

- 또한 우리구보다 먼저 개정을 완료한 12개구 중 6개구(강서, 강남, 강동 제외)는 운영비를 지원하고 있으며, 이 외에 마포구와 서초구는 조례 개정 없이 상위법에 근거하여 운영비를 지원하고 있어 총 8개구에서 재향군인회 운영비를 지원하는 것으로 파악됨. ※ 붙임2 참고
- 우리구는 매년 지방보조금 지원사업 공모를 통해 각종 공익활동 사업을 지원하고 있으며 이 중 “국민운동단체사업”은 새마을운동, 바르게살기운동, 한국자유총연맹, 재향군인회 조직의 육성과 사업의 활성화를 위하여 필요한 사업을 대상으로 하고 있음¹⁾. 현재 재향군인회를 제외한 3개 단체에는 공모 사업비 외에도 민간단체 법정운영비²⁾를 지원하고 있어 운영비 지원에 특별한 문제는 없을 것으로 사료됨.

※ 민간단체 법정운영비 지원여부

구 분	운 영 비 지원여부	근 거 법 령
새마을운동조직	○	새마을운동조직 육성법, 서울특별시 광진구 새마을운동조직 육성지원에 관한 조례 제3조(예산지원)
바르게살기운동	○	바르게살기운동조직 육성법 제3조(출연금의 지급 등)
한국자유총연맹	○	한국자유총연맹 육성에 관한 법률 제3조(출연·보조 등)
재향군인회	×	대한민국재향군인회법 제16조(재정)

- **안 제6조**는 상위법 인용조문을 정비하였음.
- 현재 성동·광진 재향군인회는 현행 조례 제6조 및 「서울특별시 광진구 지방보조금 관리 조례」에 따라 **사업비**를 지원 받고 있음.

1) “2019년도 지방보조금 지원사업 공고” (광진구청 홈페이지 고시공고 게시판)

2) 「지방재정법」 제17조 및 제32조의2제2항에 따라 운영비를 지원할 수 있는 단체 등에 지원하는 경비

※ 연도별 사업비 지원현황

(단위:천원)

연 도	2015	2016	2017	2018	2019
보조금	7,200	6,700	7,175	7,980	6,585

※ 2019년도 사업비 내역

(단위:천원)

합 계	6.25 기념행사	참전독거노인 위로연 및 김장	기초질서지키기 및 향군그린운동
6,585	2,180	1,920	2,485

- 안 제6조에서는 사업비 지원의 근거규정이었던 「대한민국재향군인회법」 제16조제3항이 삭제된 것을 반영하여 해당규정을 조례에서 삭제하였음. 그리고 보조금 지원 근거규정인 “법 제16조제2항”은 안 제5조로 이동하여 명시하였음.

〈신·구조문대비표〉

현 행	개 정 안
제5조(예산지원) <u>구청장은 재향군인회가 추진하는 사업에 대하여 예산의 범위 내에서 보조금을 지원할 수 있다.</u>	제5조(예산지원) <u>서울특별시 광진구청장(이하 “구청장”이라 한다)은 법 제16조제2항에 따라 재향군인회 운영비 등에 대하여 예산의 범위에서 보조금을 지원할 수 있다.</u>
제6조(지원대상 사업) 법 제16조제3항 의 규정에 의하여 재향군인회에 지원할 수 있는 사업은 다음 각 호와 같다. 1. ~ 5. (생략)	제6조(지원대상 사업) <u>재향군인회에</u> - ----- -----. 1. ~ 5. (현행과 같음)

- 근거조문 이동에 따른 내용 변동은 없으며, 「대한민국재향군인회법」 제16조³⁾가 재정에 관한 규정임을 감안할 때 조례안 제6조(지원대상 사

3) 제16조(재정) ① 재향군인회의 재정은 회원의 회비, 사업수입, 그 밖의 수입으로 충당한다.

② 국가 또는 지방자치단체는 예산의 범위에서 재향군인회의 운영 등에 필요한 보조금을 교부할 수 있다. <개정 2016. 5. 29.>

업)보다 안 제5조(예산지원)의 근거규정으로 명시하는 것이 법체계상 더 바람직하므로 조문 이동은 적절하다고 판단됨.

○ 종합 검토의견

- 본 개정안은 상위법인 「대한민국재향군인회법」 제16조제2항을 근거로 우리구 「서울특별시 광진구 재향군인 예우 및 지원에 관한 조례」 제5조에서 규정하고 있는 재향군인회 보조금 지원 대상에 재향군인회 운영비를 추가하는 것으로 개정의 필요성이 인정됨.
- 또한, 이번 개정은 재향군인회 운영비 지원으로 재향군인회 활성화 및 제대군인에 대한 예우에 기여한다는 긍정적인 측면이 있음.
다만, 집행부서에서는 관련 근거법령에 따른 지원기준과 당해 단체의 비용 부담 능력 등을 종합적으로 고려하여 **적정한 수준의 운영비를 지원**하고, **투명한 정산 및 성과평가**가 이루어지도록 노력하여야 할 것임.

4. 질의 및 답변요지

○ 회의록 참조

5. 토론

○ 회의록 참조

6. 심사결과

○ 재석위원 4인 중 찬성 4인으로 원안가결

7. 기타 필요한 사항

○ 없음

③ 삭제 <2016. 5. 29.>