

『우리동네 키움센터』 운영 사무의 민간위탁 동의안 심사보고서



2019. 10. 4.

복지건설위원회
전 문 위 원

『우리동네 키움센터』 운영 사무의 민간위탁 동의안 심사보고서

의안
번호 제 1565호

2019. 10. 4.
복지건설위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 : 2019. 9. 17.

나. 회부일자 : 2019. 9. 23.

다. 상정일자 : 2019. 10. 1.

2. 제안설명

가. 제 안 자 : 광진구청장

나. 제안이유

- 1) 「우리동네 키움센터」는 돌봄서비스 및 프로그램 확대, 돌봄정보 제공 및 연계, 인적·물적 자원 등 지역자원 연계, 아동상담, 간식제공 등의 역할을 수행하며, 아동이 안전하게 보호될 수 있도록 **돌봄 서비스를 제공하는 기관**으로,
- 2) 「사회복지사업법」 제34조(사회복지시설의 설치) 및 같은 법 시행규칙 제21조(시설의 위탁기준 및 방법), 「서울특별시 광진구 초등학교 방과 후 돌봄 지원에 관한 조례」 제9조(돌봄사업의 민간위탁), 「서울특별시 광진구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 대상사무의 기준 등) 및 제7조(민간위탁의 사무내용)에 의거 사회복지법인이나 비영리법인, 단체 또는 그 기관에 위탁 운영할 수 있는 사무임.

- 3) 아동의 안전한 보호와 질 높은 서비스 공급 및 지역사회 차원의 새로운 형태의 돌봄 서비스 발굴을 위한 『우리동네 키움센터』 사업을 민간위탁하기 위하여, 「서울특별시 광진구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조(의회동의 및 보고)에 따라 광진구 의회의 동의를 받고자 함.

다. 주요내용

1) 사업개요

- 서비스대상 : 돌봄이 필요한 6~12세 아동(초등학생 중심)
 - 소득수준 무관하게 모든 계층에게 열린 서비스 제공
- 서비스내용 : 지역여건, 수요를 고려한 다양한 서비스 발굴·제공
 - 시간제 돌봄, 문화·예술·스포츠 등 프로그램 운영, 등·하원 지원, 돌봄상담 및 서비스 연계, 간식(또는 급식) 제공 등
- 서비스인력 : 관리자 1인, 돌봄교사(시간제) 4인
 - 자원 연계·지원, 아동 돌봄서비스 제공 등 필수적인 업무 담당
 - 지역 내 다양한 인적 자원을 적극 활용하여 서비스 제공 등
- 운영시간 및 정원 : (학기)12:00~20:00, (방학)8:00~20:00 /20명 이상
 - ※ 지역 및 센터 사정에 따라 조정 가능
- 소요예산 <2019년 우리동네키움센터 소요예산 기준안>

- ① 설치비(국30, 시70) : 63,000천원 (개소당)

② 장비비(국 100) : 17,000천원 (개소당)

③ 인건비(국30, 시70) : 6,378천원 (1개월 기준)

 - 관 리 자 : 2,138천원 = 1인 × 2,138천원 × 1월
 - 돌봄교사 : 4,240천원 = 4인 × 1,060천원 × 1월

④ 운영비(시50, 구50) : 1,400천원 (1개월 기준)

 - ※ 돌봄서비스 이용료는 월 10만원 범위 내에서 자율적으로 결정
 - 단, 급·간식 제공에 따른 비용으로 최대 10만원까지 수익자 부담 추가 가능

2) 민간위탁 추진근거 및 필요성

- 추진근거
 - 「사회복지사업법」 제34조 및 「아동복지법」 제44조의2

- 「광진구 초등학생 방과 후 돌봄 지원에 관한 조례」 제8조, 제9조
- 「서울특별시 광진구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조 및 제7조

○ 필 요 성

- 아동은 안전한 보호가 필요하고, 아동의 건강한 성장과 학습을 지원하기 위하여 질 높은 프로그램 제공이 필요하므로, 돌봄 및 아동분야의 전문성과 경험이 있는 법인 또는 단체를 선정하여 『우리동네 키움센터』를 보다 더 효율적으로 운영 및 관리하고자 함.

3) 민간위탁 계획

- 우리동네 키움센터 연도별 설치계획 : 2022년까지 ⇒ 15개소 설치

연 도 별	2019년	2020년	2021년	2022년
설치개소	3개소 (3개소)	5개소 (8개소)	5개소 (13개소)	2개소 (15개소)
설치지역 (예정)	자양3동 자양2동 외	유희공간 및 신축예정 시설 등 검토 중		

※ 연도별 설치계획은 돌봄 공급 및 수급 여건에 따라 변경될 수 있음

- 2019년 설치계획 : 서울시 선정심사결과 선정된 곳 설치·운영

▶ 심사결과 선정완료

시설명(가칭)	면적	소재지	비고
광진2호점 우리동네키움센터	131.17㎡	광진구 자양로3가길 28(자양2동)	자양2치안센터 2~3층

※ 광장동 지역 키움센터 설치 가능한 공간 발굴하여 추후 서울시 선정심사 시 추가 제출 예정

- 수탁기관 선정방법 : 공개모집(신규위탁)

○ 수탁자의 자격

- 「사회복지사업법」 제2조 제3호에 따른 사회복지법인
- 「민법」 제32조에 따른 비영리법인
- 「협동조합기본법」 제4조제2항에 따른 사회적협동조합
- 「비영리민간단체지원법」 제4조에 따라 등록된 비영리민간단체

- 위탁기간 : 협약체결일로부터 5년 이내

- 위탁사무 : 『우리동네 키움센터』 운영에 관한 사무

- 아동의 안전한 보호
- 안전하고 균형있는 급식 및 간식의 제공
- 등·하교 전후, 야간 또는 긴급상황 발생 시 돌봄서비스 제공
- 체험활동 등 교육·문화·예술·체육 프로그램의 연계·제공
- 돌봄 상담, 관련 정보의 제공 및 서비스의 연계
- 그 밖에 구청장이 필요하다고 인정하는 사업

3. 전문위원 검토의견(전문위원 임문섭)

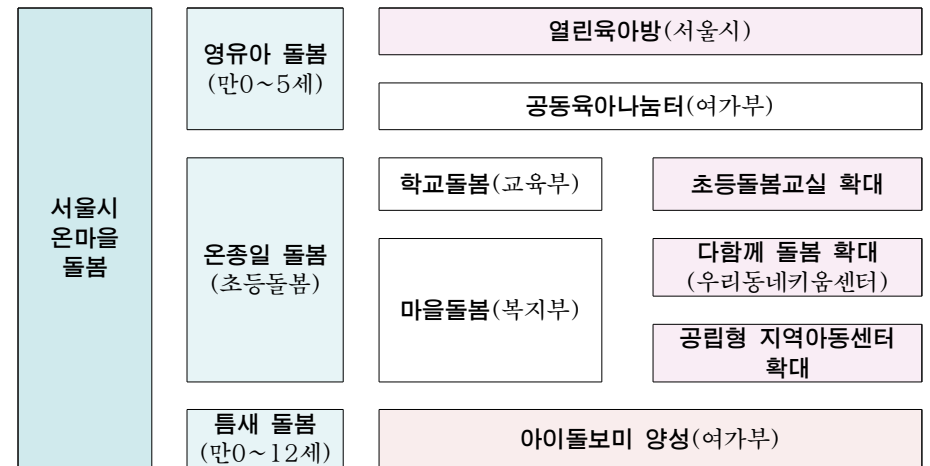
- 의안번호 제1565호 본 **동의안**은 2019년 9월 17일 광진구청장이 제안하여 2019년 9월 23일 복지건설위원회에 심사·회부된 안건임.
- 본 **동의안**은 아동의 안전한 보호와 질 높은 서비스 공급 및 지역사회 차원의 새로운 형태의 돌봄 서비스 발굴을 위해 설치되는 광진2호점 『우리동네 키움센터』의 운영과 관련하여 돌봄 및 아동 분야의 보다 전문성과 경험이 있는 법인 또는 단체에 **민간위탁**하여 돌봄서비스 및 프로그램 확대, 돌봄정보 제공 및 연계, 인적·물적 자원 등 지역자원 연계, 아동상담, 간식제공 등의 역할을 수행하게 하고자, 「서울특별시 광진구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조제1항¹⁾ 및 「서울특별시 광진구 초등학생 방과 후 돌봄지원에 관한 조례」 제9조²⁾에 따라 광진구 의회의 동의를 받고자 제출된 안건임.
- 『우리동네 키움센터』란 돌봄서비스를 제공하는 기관으로 서울시 설치 계획에 따라 우리구가 선정되어 운영하게 된 사업으로 소득수준과 무관하게 돌봄

- 1) 「서울특별시 광진구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조(의회동의 및 보고)
 ① 구청장은 제4조 각 호 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 구의회의 사전 동의를 얻어야 한다.
- 2) 「서울특별시 광진구 초등학생 방과 후 돌봄지원에 관한 조례」 제9조(돌봄 사업의 민간위탁)
 ① 구청장은 돌봄 시설의 효율적인 관리와 운영을 위하여 필요하다고 인정되는 경우에는 「사회복지사업법」 제34조제4항에 따라 돌봄 사업을 위탁 운영할 수 있다.
 ② 제1항의 경우 그 사업의 일부 또는 전부를 사회복지사업을 목적으로 하는 법인이나 그 밖에 이와 유사한 능력이 있다고 인정되는 공신력 있는 법인·단체 또는 그 기관에 위탁할 수 있다.
 ③ 돌봄 시설의 위탁 기간은 5년으로 한다. 다만, 구청장이 필요하다고 인정하는 때에는 평가와 심의를 거쳐 재위탁할 수 있다.
 ④ 돌봄 시설의 위탁 기준 및 방법, 위·수탁 계약, 시설의 관리·운영 등 이 조례에서 정하지 아니한 사항은 「서울특별시 광진구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」를 준용한다.

이 필요한 만 6~12세 아동(초등학생 중심)을 대상으로 돌봄서비스를 제공하는 역할을 담당하는 기관으로 현재 대한불교조계종사회복지재단에 위탁하여 운영하고 있는 **광진1호점 『우리동네키움센터』**은 자양종합복지관(자양3동)에 최근 9.17. 개소식을 가진 바 있음.

※ 『우리동네 키움센터』라는 돌봄서비스 기관의 등장에 따라 돌봄서비스 기관에 대한 전반적 이해가 필요하다고 사료됨.(아래 도표 참조)

〈서울시 온마을 돌봄체계도〉



- 위탁기간과 관련하여서는 「서울특별시 광진구 초등학생 방과 후 돌봄지원에 관한 조례」 제9조는 위탁기간을 5년으로 하고 있으며, 상위법령인 「사회복지사업법 시행규칙」 제21조의2제2항에서도 위탁기간을 5년으로 하고 있으므로, 본 동의안의 『우리동네 키움센터』의 위탁기간도 “5년 이내”가 아닌 “5년”으로 명확히 할 필요가 있다고 사료됨.

「서울특별시 광진구 초등학생 방과 후 돌봄지원에 관한 조례」 제9조

- ③ 돌봄 시설의 위탁 기간은 5년으로 한다. 다만, 구청장이 필요하다고 인정하는 때에는 평가와 심의를 거쳐 재위탁할 수 있다.

「사회복지사업법 시행규칙」 제21조의2

- ② 제1항제2호의 규정에 의한 위탁계약기간은 5년으로 한다. 다만, 위탁자가 필요하다고 인정하는 때에는 제21조제2항에 따른 선정위원회의 심의를 거쳐 그 계약기간을 갱신할 수 있다.

- 또한, 「우리동네 키움센터」의 설치로 인해 현재 운영 중에 있는 돌봄서비스 기관인 「지역아동센터」와의 협력체계를 유지하여, 각 기관별 설립 취지에 맞는 돌봄서비스 운영이 될 수 있도록 하는 방안이 필요할 것으로 사료됨.

구 분	다함께 돌봄센터 (우리동네 키움센터)	지역아동센터
중앙부처	보건복지부(인구정책총괄과)	보건복지부(아동권리과)
서울시	아이돌봄담당관	
광진구	가정복지과(출산장려팀)	가정복지과(드림스타트팀)
대 상	소득수준 무관 돌봄희망 초등학생	저소득층 아동
이용료	최대 월 10만원	없음
사업장소	공공시설 등 유휴공간 활용	신고시설(운영 2년 후 보조금 지원)
운영방법	자체운영, 공동운영, 위탁운영	보조금 지원받아 운영
운영인력	5인(관리자 1, 돌봄교사 4)	3인(시설장 1, 생활복지사 2)

○ 종합 검토의견

- 본 동의안은 광진2호점 “우리동네 키움센터” 운영 사무를 민간위탁하기 위해 「서울특별시 광진구 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조 및 「서울특별시 광진구 초등학생 방과 후 돌봄지원에 관한 조례」 제9조 에 근거하여 구의회 동의를 구하고자 제출된 안건으로
- 광진1호점 『우리동네 키움센터』에 이어 아동의 안전한 보호와 초등돌봄서비스의 중추적 기능을 수행할 것으로 기대되는 광진2호점 『우리동네 키움센터』은 더욱 안정되고 원활한 운영을 위해 기존 돌봄 서비스 기관과 원만한 협력 체계가 조성되어 체계적인 아이돌봄 서비스가 될 수 있도록 상시적인 관심이 필요할 것으로 판단됨.

4. 질의 및 답변요지

- 회의록 참조

5. 토론

- 회의록 참조

6. 심사결과

- 재석위원 7인 중 찬성 7인으로 원안가결

7. 기타 필요한 사항

- 없음